

# INFORME LEGISLATIVO CUATRIENIO CONSTITUCIONAL 2018-2022

## LEGISLATURA 2020-2021

**Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial Senado de la República.**

La Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República, realiza funciones de vigilancia, seguimiento, control y acompañamiento dentro de los procesos de asociatividad que se surten para la conformación de Regiones Administrativas y de Planificación-RAP; Áreas Metropolitanas, Provincias administrativas y de Planificación-RAP, Asociaciones de Municipios, entre otros, de acuerdo al mandato y principio constitucional de descentralización. Dentro de la construcción y acompañamiento a estos procesos de asociatividad, emanados de la Constitución Política, emite conceptos previos para la creación de RAP, Ley 1454 de 2011; de áreas metropolitanas Leyes 1625 de 2013 y 1993 de 2019; de Distritos, Ley 1617 de 2013; así mismo, forma parte dentro de los conflictos que surgen por Diferendos Limítrofes, Ley 1447 de 2011

Mediante el ejercicio del Control Político, esta Célula Legislativa hace seguimiento al Gobierno en todos sus niveles, con el propósito de garantizar que los planes, programas y proyectos lleguen a los territorios de una manera efectiva.

La Comisión se acerca a los territorios para escuchar directamente a los ciudadanos con el objeto de construir políticas públicas que correspondan a sus necesidades reales, a través de sesiones descentralizadas.

INTEGRANTES LEGISLATURA 2020-2021

MESA DIRECTIVA

Presidente



H.S. Miguel Amín  
Escaf

Vicepresidente



H.S. Carlos Manuel  
Meisel Vergara

Secretaria General



Sandra Ovalle García

Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

HONORABLES SENADORES MIEMBROS DE LA COMISIÓN

H.S. Jorge  
Eduardo Londoño  
Ulloa



Partido  
Alianza Verde



H.S. Fabián  
Gerardo Castillo  
Suarez



Partido  
Cambio Radical



H.S. Carlos  
Manuel Meisel  
Vergara



H.S. María del  
Rosario Guerra de la  
Espriella



Partido  
Centro Democrático



Partido  
Conservador



H.S. Efraín  
Cepeda Sarabia



Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial



## ESTADO GENERAL DE SESIONES, AUDIENCIAS, FOROS Y CONCEPTOS EN TRAMITE

SESIONES  
SEMIPRESENCIALES

**2**

TOTAL  
SESIONES

**16**

SESIONES  
VIRTUALES

**13**

SESIONES  
CONJUNTAS

**1**

Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

**SESIONES REALIZADAS: 16**  
**CONTROL POLÍTICO, CONCEPTOS PREVIOS, INFORMES SOBRE DIFERENDOS LÍMITROFES, FOROS, MESAS DE TRABAJO**

**SESIONES VIRTUALES: 13**  
**Artículo 12 Decreto Legislativo No 491 Del 2020**  
**Resolución Mesa Directiva Senado 181 de 2020**

**SESIONES SEMIPRESENCIALES: 2**  
**Resolución Mesa Directiva Senado No.**  
**SESIONES CONJUNTAS: 1**

ACTA-FECHA	TEMA	CITADOS-INVITADOS	CITANTES
Acta N° 01 Julio 23 de 2020	Elección Mesa Directiva Comisión Legislatura 2020-2021	Senadores Integrantes Comisión	Mesa Directiva Comisión
Acta No. 02 Julio 31 de 2020	Audiencia Pública: Diferendo Limítrofe departamentos Caquetá, Meta y Guaviare	Directora del IGAC, funcionarios, Autoridades departamentales, municipales, gremios, academia y la ciudadanía en general.	H. Senadores María del Rosario Guerra y Eduardo Pacheco.
Acta N° 03 Agosto 14 de 2020	Convocatoria: Informe sobre el Proyecto de "Presupuesto General de la Nación 2020-202	Gobernador del Meta; Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Departamentos; Presidente de la Asociación Colombiana de Capitales, alcalde de Manizales; Directora Ejecutiva de Asocapitales, Presidente de la Federación Colombiana de Municipios; Alcalde de Mosquera, Director Ejecutivo de la Federación Colombiana de Municipios; Delegado de las RAP. 1" y su impacto en los territorios.	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 04 Agosto 18 de 2020	Acciones de mitigación y control de los incendios que se están presentando en el Parque Vía Isla Salamanca, ubicado en el departamento del Magdalena, Soledad y demás poblaciones aledañas.	<b>Citado:</b> Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible. <b>Invitados:</b> Ministro de Defensa Nacional, director de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena-CORPAMAG; Gobernadora del departamento del Atlántico; Gobernador del Magdalena; alcalde de Barranquilla; Fiscalía General de la Nación, y la Universidad del Norte.	H. Senador Mauricio Gómez Amin
Acta No. 05 Agosto 24 de 2020	Avances compromisos de sostenibilidad del Gobierno Nacional con La Ciénaga Grande de Santa Marta y la ejecución de obras de infraestructura.	Ministro De Hacienda, Director Del DNP, Ministro De Vivienda, Ministra De Transporte, Director Del Envías, Director De Corpamag.  <b>Invítese:</b> Fiscal General De La Nación Y Al Contralor General De La Nación.	H. Senadores Efraín Cepeda Sarabia, Miguel Amín Escaf, Eduardo Pacheco Cuello.
Acta No. 06 Agosto 31 de 2020	Audiencia Pública: Diferendo Limítrofe	Directora del IGAC, Funcionarios, Autoridades departamentales,	H. Senadores María Del Rosario Guerra De La

### Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

	departamentos Caquetá, Meta y Guaviare	municipales, gremios, academia y la ciudadanía en general.	Espriella, Eduardo Pacheco Cuello, Berner Zambrano Eraso, Jorge Londoño Ulloa, Mauricio Gómez Amín y Jorge Eliecer Guevara y varios Representantes a la Cámara.
Acta No. 07 Septiembre 18 de 2020	Debate Control Político: Programas de desarrollo en los departamentos de Nariño, Cauca y Putumayo.	Consejero Presidencial para la Estabilización y Consolidación.	H. Senador Berner Zambrano Eraso
Acta No. 08  Octubre 10 de 2020  Sesión Virtual	Debate Control político: Entrega informe sobre retorno seguro, ordenado y sostenible a la actividad turística, de regreso a las playas, desde el orden nacional.  <b>Nota:</b> Este debate una vez iniciado se aplazó.	Citados: Ministros de Ambiente, de Comercio; Parques Nacionales, DNP, DIMAR.	H. Senadora Laura Fortich Sánchez
Acta No. 09  Octubre 22 de 2020  Sesión Virtual	Debate Control Político. Uso de la biodiversidad	Ministra de Ciencia Y Tecnología; Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible.	H. Senadora María del Rosario Guerra.
Acta No. 10  Noviembre 9 de 2020  Sesión Virtual	Debate control político Estado de cumplimiento del Pacto XVI del Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones” y al funcionamiento de los esquemas territoriales en el país.  <b>Nota:</b> Este debate una vez iniciado se aplazó.	Citados: Ministerios del Interior y de Hacienda; Departamento Nacional de Planeación.	H. Senador Jorge Eduardo Londoño.
Acta No. 11  Noviembre 24 de 2020  Sesión Semipresencial	<b>Tema:</b> Radicación solicitud concepto previo sobre la adhesión del departamento del Tolima a la RAP Eje Cafetero.	<b>Invitados:</b> Gobernadores de los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Tolima; Congresistas de la Región; Director Federación de Departamentos; DNP	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 12  Noviembre 25 de 2020  Sesión Semipresencial	<b>Tema:</b> Radicación solicitud concepto previo sobre la creación de la RAP Llanos.	Gobernadores de los departamentos de Arauca, Casanare y vichada; Congresistas de la Región; Director Federación de Departamentos; DNP.	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf

### Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

			Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 13 Noviembre 27 de 2020 Sesión Virtual	<b>Tema:</b> Audiencia Pública, adhesión del departamento del Tolima a la RAP Eje Cafetero.	Gobernadores de los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Tolima. Director Federación de Departamentos; DNP; Academia, Gremios, ciudadanía en general.	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 14 Noviembre 30 de 2020 Sesión Virtual	<b>Tema:</b> Audiencia Pública creación RAP Llanos.	Gobernadores de los departamentos de Arauca, Casanare y Vichada; Congresistas de la Región; Director Federación de Departamentos; DNP, DNP; Academia, Gremios, ciudadanía en general.	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 15 Diciembre 07 de 2020 Sesión Virtual	- Votación informe de Ponencia concepto previo sobre la Adhesión del departamento del Tolima a la RAP Eje Cafetero. -Votación informe de Ponencia concepto previo sobre la Creación de la RAP Llanos.	Gobernadores de los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Tolima; Congresistas de la Región; Director Federación de Departamentos; DNP.  Gobernadores de los departamentos de Arauca, Casanare y Vichada; Congresistas de la Región; Director Federación de Departamentos; DNP.	Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara
Acta No. 16	Socialización asociatividad Magdalena Medio conformar la región; DNP.	Ministros de Transporte, Ambiente, Agricultura. Alcaldes de los municipios interesados en	Mesa Directiva Comisión Mesa Directiva de la Comisión:  Presidente, H. Senador Miguel Amin Escaf  Vicepresidente, H. Senador Carlos Meisel Vergara n

#### SESIONES CONJUNTAS: 1

ACTA- FECHA	TEMA	CITADOS-INVITADOS	CITANTE
Acta Conjunta 01 Agosto 21 de 2020 Sesión Virtual	<b>Tema:</b> Sesión Conjunta discusión y votación de informes sobre el diferendo limítrofe entre los departamentos de Caquetá, Meta y Guaviare.	Congresistas integrantes de las Comisiones de Ordenamiento Territorial del Senado y de la Cámara de Representantes.	Mesa Directiva Comisión de Ordenamiento Territorial Senado y Cámara

#### CONCEPTOS PREVIOS CREACION REGIONES ADMINISTRATIVAS Y DE PLANIFICACIÓN-RAP: 2

## Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

### Ley 1454 de 2011

#### CONCEPTO PREVIO CREACIÓN REGION ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN-RAP LLANOS

Departamentos integrantes RAP: Arauca, Casanare y Vichada

Fecha radicación solicitud concepto previo: 25 de noviembre de 2019

Ponentes: H. Senador Miguel Amin Escaf (Coordinador de Ponentes). H. Senadores Carlos Meisel Vergara, Jorge Eduardo Londoño, Eduardo Pacheco, Fabián Castillo y Berner Zambrano Eraso.

Fecha audiencia pública: 25 de noviembre de 2020

Acta Audiencia Pública: Acta No. 12 de 2020

Fecha aprobación concepto previo: 7 de diciembre de 2020 (Pendiente)

Acta aprobación concepto previo: Acta No. 14

#### CONCEPTO PREVIO ADHESION DEPARTAMENTO DEL TOLIMA A LA REGION ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN-RAP EJE CAFETERO

### Ley 1454 de 2011

Departamentos que conforman la RAP Eje Cafetero: Caldas, Risaralda y Quindío

Departamento interesado en adherirse a la RAP Eje Cafetero: Tolima

Ponentes: H. Senador Miguel Amin Escaf (Coordinador de Ponentes). H. Senadores Carlos Meisel Vergara, María del Rosario Guerra de la Espriella, Laura Fortich Sánchez, Efraín Cepeda, Sarabia Mauricio Gómez Amin y Berner Zambrano Eraso.

Fecha radicación solicitud concepto previo: 24 de noviembre de 2020

Fecha audiencia pública: 27 de noviembre de 2020

Acta Audiencia Pública: Acta No. 13 de 2020

Fecha aprobación concepto previo: 7 de diciembre de 2020 (Pendiente)

Estado actual: Acta aprobación: Acta No. 14 de 2020

#### PROCESO DE CREACIÓN DE ASOCIATIVIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS DEL MAGDALENA MEDIO POR DEFINIR ESQUEMA ASOCIATIVO

### Ley No. 1454 de 2011

Municipios interesados en asociarse:

Departamento de Antioquia: Yondo y San Pablo

Departamento de Bolívar: Cantagallo, Simití y Santa Rosa,

Santander: Puerto Wilches, Sabana de Torres, Barrancabermeja, San Vicente de Chucuri, El Camen de Chucuri, Puerto Parra, Betulia y Cimitarra.

Estado actual: El día 21 de octubre de 2020 el Presidente de la Comisión, H. Senador Miguel Amin Escaf, realizó una reunión con los alcaldes de los municipios interesados en asociarse.

El día 14 de diciembre de 2020 se realizará una sesión con la participación de los Ministros de Transporte, ambiente y Agricultura y los alcaldes de los municipios interesados en asociarse.

#### CONCEPTOS PREVIOS CATEGORIZACIÓN DE MUNICIPIOS A DISTRITOS: 2

### Ley No. 1617 de 2013

## Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

### **CATEGORIZACION DE LA CIUDAD DE MEDELLÍN-ANTIOQUIA COMO DISTRITO ESPECIAL DE CIENCIA ,TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (Proyecto de Acto Legislativo No. 03-20 - Trámite: Comisión Primera Senado )**

Municipio interesado en categorizarse: Medellín-Antioquia

Autores: H. Senadores Álvaro Uribe Vélez, Ruby Helena Chagüe, Paola Holguín, Nicolás Pérez, Amanda R. González, María del Rosario Guerra de la Espriella. (Bancada Centro Democrático).

Objeto: Se otorga la calidad de distrito especial de ciencia y tecnología e innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones.

Fecha solicitud concepto previo COT Senado: 28 de octubre de 2020

Ponente COT Senado. H. Senador Carlos Meisel Vergara

Fecha designación: 28 de octubre de 2020

Ponente Comisión Primera Senado: H. Senador Santiago Valencia

Fecha solicitud concepto Concejo de Medellín:

Fecha solicitud Concepto Secretaría Técnica COT Nacional:

Fecha solicitud certificación DANE censo electoral:

Estado actual: Aprobado en primer debate en Comisión Primera de Senado. Pendiente radicación, Ponencia Segundo debate.

### **CATEGORIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN COMO DISTRITO ESPECIAL HISTÓRICO Y TURÍSTICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**(Proyecto de Ley No. 06 Senado 2020 - Trámite: Comisión Primera Senado )**

Municipio interesado en categorizarse: Popayán-Cauca

Fecha radicación solicitud concepto previo: 25 de agosto de 2020

Autora Proyecto: H. Senadora María del Rosario Guerra de la Espriella

Ponente COT Senado: H. Senadora María del Rosario Guerra de la Espriella

Fecha designación ponencia: 31 de agosto de 2020

Fecha solicitud concepto Concejo de Popayán: 7 de septiembre de 2020

Fecha solicitud Concepto Secretaría Técnica COT Nacional: 7 de septiembre de 2020. Respuesta 16 de Septiembre de 2020

Fecha solicitud informe deslinde al IGAC: 7 de septiembre de 2020. Respuesta 16 de septiembre de 2020

Fecha solicitud certificación DANE sobre censo electoral: 7 de septiembre de 2020

Fecha radicación informe concepto:

Estado actual:

### **INFORMES SOBRE DIFERENDOS LIMÍTROFES: 1**

**Ley 1447 de 2011**

#### **DIFERENDO LIMÍTROFE ENTRE LOS DEPARTAMENTOS DEL CAQUETÁ, META Y GUAVIARE**

Departamentos en conflicto por diferendo limítrofe: Caquetá, Meta y Guaviare.

Fecha radicación informe Técnico por el IGAC: Septiembre 13 de 2019

Ponentes Senado: H. Senadores María del Rosario Guerra de la Espriella y Jorge Emilio Pacheco

## Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

Ponentes Cámara: H. Representantes Rubén Molan y Alejandro Vega

Fecha radicación Informe Cámara: Mayo 15 de 2020

Primera Audiencia Pública: Se realizó el 31 de julio de 2020

Fecha aprobación informe: 21 de agosto de 2020

Segunda Audiencia Pública: Se realizó el 31 de agosto de 2020

Fecha radicación Informe Senado: Septiembre 9 de 2020

**Estado actual:** Los Ponentes de Senado radicaron el informe respectivo ante la Mesa Directiva del Senado el día 9 de septiembre de 2020. El día 11 de septiembre los ponentes radicaron una proposición ante la Plenaria del Senado solicitando devolver el informe a la Comisión. A la fecha el informe no ha sido devuelto.

### FOROS: 2

Noviembre 5 de 2020	<b>Tema:</b> "Segundo Foro Internacional sobre Ordenamiento Territorial y Marino"		Mesa Directiva Comisión
Noviembre 6 de 2020	<b>Tema:</b> "Segundo Foro Internacional sobre Ordenamiento Territorial y Marino"		Mesa Directiva Comisión

### MESA DE TRABAJO: 5

	Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión se realizaron Mesas de Trabajo con cuatro de la RAP constituidas.	RAPE Central Rap Eje Cafetero Rap Pacífico Rap Amazonía	Mesa Directiva Comisión
Octubre 21 de 2020	<b>Tema:</b> Reunión con los alcaldes del Magdalena Medio. Asesoría sobre el proyecto de asociatividad de la Región.	Alcaldes de los municipios de	Presidente de la Comisión. H. Senador Miguel Amin Escaf

**H.S. Miguel Amin Escaf**  
Presidente

**H.S. Carlos Meisel Vergara**  
Vicepresidente

**Sandra Ovalle García**  
Secretaria General Comisión

Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial

