



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

Bogotá, 6 de octubre de 2021

Senadora  
**DAIRA DE JESUS GALVIS MENDEZ**  
Presidente  
Comisión Quinta  
Senado de la República  
Ciudad

**Ref.:** Informe de ponencia para SEGUNDO debate del **Proyecto de Ley No. 496 de 2021 Senado – 431 de 2020 Cámara** “Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Respetada Presidente:

Atendiendo a la designación que la Mesa Directiva de la Comisión Quinta Constitucional permanente del Senado de la República, nos hizo a través del radicado CQU-CS-CV19-2166-2021 del 22 de septiembre de 2021 y de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política y en la Ley 5ª de 1992, nos permitimos rendir Informe de Ponencia para **SEGUNDO DEBATE** en Senado al proyecto de ley del asunto.

Atentamente,



**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**



**Daira de Jesús Galvis**  
**Senadora de la República**

**Maritza Martínez**  
**Senadora de la República**



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

*Carlos Felipe Mejía Mejía*  
*Senador de la República*  
*Centro Democrático*

**INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DEL  
SENADO DE LA REPÚBLICA DEL PROYECTO DE LEY NO. 496 DE 2021  
SENADO - 431 DE 2020 CÁMARA**

**“Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura en Colombia y se dictan otras disposiciones”**

La presente ponencia consta de las siguientes partes:

1. Síntesis y objeto del Proyecto de Ley.
2. Trámite del Proyecto de Ley.
3. Importancia y necesidad del Proyecto de Ley.
4. Normatividad.
5. Pliego de modificaciones.
6. Proposición.
7. Texto propuesto.

**1. Síntesis y objeto del Proyecto de Ley**

El presente Proyecto de Ley tiene por objeto, establecer mecanismos para incentivar el fomento y desarrollo de la apicultura y sus actividades complementarias.

Para ello se implementarán las políticas públicas y la ejecución de proyectos y programas que garanticen el fomento y la protección de la apicultura, su ambiente y desarrollo como componente estratégico en conservación del ecosistema.

Esta iniciativa contiene **19 artículos**, incluyendo la vigencia:

En **artículo 1** se establece el objeto del proyecto de ley, mediante el cual se establece el impulso de mecanismos para incentivar el fomento y desarrollo de la apicultura y sus actividades complementarias, mediante la implementación de políticas públicas y la ejecución de proyectos y programas que garanticen el



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

fomento y la protección de la apicultura, su ambiente y desarrollo como componente estratégico en conservación del ecosistema.

Dentro del **artículo 2** se estipulan definiciones aplicables a la materia de la iniciativa legislativa.

El **artículo 3** dispone que la rectoría del fomento apícola y el desarrollo de la apicultura estará en cabeza del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, puesto que es competencia de esta entidad los asuntos que conciernen a las abejas de la especie *Apis Mellifera*, que son insectos de uso pecuario.

El **artículo 4** establece dispone las acciones de protección sanitaria de la apicultura que debe realizar el Instituto Colombiano de Agricultura, entidad que tiene asignadas competencias sobre esta materia.

Los artículos **5, 6 y 7** se ocupan del fomento y desarrollo de la apicultura y la cría de abejas. De esta manera, el artículo quinto dispone la creación de una política pública para el fomento y desarrollo de apicultura. El artículo sexto establece la creación de instrumentos de buenas prácticas apícolas y agrícola.

El artículo séptimo dispone que los ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural y de Comercio, Industria y Turismo deberán apoyar a los gremios del sector apícola en materias de incentivo al consumo de productos de abejas y conocimientos apícolas.

Los artículos **8, 9 y 10** establecen disposiciones para asegurar la calidad de los productos y servicios de polinización de las abejas, así como la comercialización de estos. De esta manera, el artículo octavo se ocupa del registro de los apiarios. El artículo noveno establece prohibiciones y sanciones a los productos apícolas adulterados o falso. El artículo décimo dispone acciones de coordinación entre los ministerios de Comercio, Industria y Turismo, de Agricultura y Desarrollo Rural y de Salud para promover la calidad de los productos de las abejas, incentivar la investigación y la red de laboratorios para controlar la salud de las abejas.

En los artículos **11, 12, 13 y 14** se estipulan disposiciones frente a la protección y la defensa de las abejas y de los polinizadores en general, se precisa que la protección ecosistémica de las abejas y demás insectos polinizadores



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

corresponde a las competencias asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El **artículo 12** establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá promover proyectos de pago por servicios ambientales para propietarios de predios rurales que dediquen áreas para el crecimiento de flora nativa que favorezca la nutrición de las abejas.

El **artículo 13** dispone la implementación de programas que impulse la investigación, restauración y conservación de flora apícola, así como políticas de manejo de abejas en zonas urbanas. El **artículo 14** establece la creación de una guía para el manejo y la preservación de los nidos y enjambres de las abejas.

Hace parte del contenido de este proyecto de ley fortalecer la asociatividad apícola, elemento importante para el desarrollo y fomento de la apicultura. En este sentido, el **artículo 15** establece el apoyo de las autoridades nacionales y territoriales a las organizaciones gremiales apícolas.

Y el **artículo 16** dispone la creación de un programa de fortalecimiento a la asociatividad apícola que permita mejorar la productividad, competitividad y sostenibilidad de la industria apícola del país.

Por último, el **artículo 17** establece la reglamentación para el manejo de las abejas en zonas urbanas.

El **artículo 18** dispone la temporalidad para expedir la reglamentación requerida para fomentar la apicultura y el **artículo 19** establece la vigencia.

## **2. Trámite del Proyecto de Ley**

Este es un proyecto de ley de origen Congressional, presentado por los Honorables Senadores Carlos Felipe Mejía, Alejandro Corrales, Paloma Valencia y los Honorables Representantes Rubén Darío Molano, Edwin Ballesteros, Juan Fernando Espinal, Gabriel Jaime Vallejo y Franklin del Cristo Lozano. Radicado el 25 de septiembre del 2020, así como publicado el 28 de octubre de 2020 en la Gaceta 1324 de 2020 del Congreso de la República.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

Se debatió y aprobó en primero y segundo debate en la Cámara de Representantes con ponencia del H.R. Rubén Darío Molano. En su tránsito en el Senado de la República se debatió en primer debate con ponencia de los HH.SS. Carlos Felipe Mejía y Daria Jesús Galvis, fue aprobado el 09 de septiembre de 2021.

En este debate en Comisión Quinta del Senado de la República, el H.S. Alejandro Corrales presentó 4 proposiciones al articulado de la iniciativa. Revisadas las proposiciones, 2 fueron tenidas en cuenta en el texto del articulado y 2 proposiciones no fueron acogidas y quedaron como constancia. Las proposiciones acogidas agregan un artículo nuevo que regula el manejo y uso de abejas de zonas urbanas y la otra tiene en cuenta la especie de Abejas Melíponas ampliando el impacto de la iniciativa.

### **3. Importancia y necesidad del Proyecto de Ley**

Aseguran los autores que la apicultura es una actividad de gran importancia para la generación de ingresos y empleo en la agricultura familiar. Esta actividad no requiere de grandes extensiones de tierras ni un gran capital inicial, es una actividad productiva que permite la generación y desarrollo de medios de vida con la participación del núcleo familiar y suele realizarse, principalmente, en áreas rurales donde tienden a registrarse los más altos índices de pobreza.

La apicultura contribuye a la preservación del ambiente, por cuenta de la acción polinizadora de las abejas y al aumento de la biodiversidad de la vegetación. Además, es compatible con otros cultivos de importancia económica, como el café y los cultivos forestales y frutales, como el aguacate y representa una fuente de ingresos adicionales a las actividades tradicionales agropecuarias.

Por lo cual, mediante esta iniciativa legislativa se presenta la apicultura como un agro-negocio, que permite impulsar la generación de empleo y en algunas situaciones se presenta como la principal fuente de financiamiento en las regiones más vulnerables de Colombia.

De acuerdo con datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la producción mundial de miel es de aproximadamente 1.600.000 toneladas para 2018. Más de la mitad de esta



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

producción está dedicada a la exportación. Los principales productores y exportadores de miel son China, Argentina, España, México, India y Brasil. Según los datos de Trademap (UN COMTRADE), las exportaciones de miel en el mundo totalizaron 1.990 millones de dólares en valor para 2019, equivalente a 660 mil toneladas.

El 45% de esta producción se concentra en los países asiáticos, siendo China el principal productor de miel tanto de esta región como del mundo con 446,900 toneladas. Le sigue Europa con 426,380 toneladas de miel y América con 355.835 toneladas.

En Sudamérica se ubica la mayor producción de miel del continente americano con 163.436 toneladas. Argentina es el mayor productor del continente y unos de los más importantes del mundo (80.000 toneladas). Los otros países con una producción de miel importante en la región son México (64.000 toneladas), Brasil (43.000 toneladas) y Chile (12.000).

Para 2019, según los datos de Trademap, el valor de exportaciones de miel en Argentina ascendió a 146 millones de dólares. Para México representó 56 millones de dólares, para Brasil 68 millones de dólares y para Chile 12 millones de dólares. Estos datos muestran que la apicultura es una actividad que ha adquirido gran relevancia socioeconómica. Los países que fomentan y desarrollan la apicultura, encuentran que esta actividad representa una fuente importante de empleos e ingresos en el medio rural y de divisas para el país.

### **Mirada comparativa de la actividad apícola en Latinoamérica**

Colombia no es un país exportador de miel, a pesar de la creciente demanda de este producto en los mercados internacionales. La tasa promedio de exportaciones mundiales de miel creció un promedio de 30.000 toneladas por año, según reporta el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de Argentina.

Este crecimiento está liderado, principalmente, por una mayor demanda de este producto en los Estados Unidos y en la Unión Europea, especialmente Alemania, Francia, Reino Unido e Italia. Ambos son mercados con los que Colombia tiene acuerdos comerciales.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

En Latinoamérica, países como Argentina, Brasil, México, Chile y El Salvador han aprovechado el fomento a la actividad apícola para obtener divisas y generar ingresos y empleo en la población rural.

El caso de la apicultura argentina es emblemático, dado que su actividad aporta 0,2% del PIB. Adicionalmente, aporta a la economía social, pues dinamiza los proyectos regionales de pequeña y mediana escala, al tiempo que facilita la inserción laboral y la generación de ingresos de familias campesinas.

Un elemento común en estos países de referencia (Argentina, Brasil, México, Chile y El Salvador) en la existencia de un marco institucional y normativo orientado a atender las principales necesidades de la actividad apícola. Dichas necesidades se sintetizan en los siguientes elementos:

- Registro apícola
- Fortalecimiento a la organización apícola
- Asistencia técnica a apicultores
- Lucha contra la varroasis
- Repoblación de colmenas
- Racionalización de la trashumancia
- Calidad y análisis de la miel
- Fomento a la comercialización y exportación de los productos derivados de las Abejas

Países	Número de colmenas* (2018)	Producción* (Ton. Miel)	Exportaciones** (USD: 2019)
Colombia	120.000	3.400	\$0
Argentina	3.030.000	80.000	\$146.700.000
Brasil	1.020.000	43.000	\$67.890.000
México	2.200.000	64.000	\$55.741.000
Chile	448.000	12.000	\$12.517.000
El Salvador	218.000	1.465	\$2.129.000

\* Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la FAO (<http://www.fao.org/faostat/en/?#data/QA/visualize>)

\*\* Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la TRADEMAP

([https://www.trademap.org/Country\\_SelProduct.aspx?nvpm=1%7c%7c31%7c%7c%7c0409%7c%7c%7c4%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Country_SelProduct.aspx?nvpm=1%7c%7c31%7c%7c%7c0409%7c%7c%7c4%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1))



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

Vale la pena resaltar el caso de El Salvador, pues tiene un número colmenas y de producción de miel equivalente al que se registra en Colombia, pero, a diferencia de Colombia, este país cuenta con una vocación exportadora desarrollada para la actividad apícola que le representa al país divisas por 2.1 millones de dólares. Comercializa entre un 85% y 90% de su producción de miel, principalmente a Alemania, Bélgica, Francia, España, Estados Unidos y Costa Rica, de acuerdo con los datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador.

Para 2015, según datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería salvadoreño, este país registró 1.118 apicultores que en conjunto disponen de 218.000 colmenas, con una productividad promedio de 32 kg/colmena. La mayoría son pequeños y medianos apicultores con un promedio de 100 colmenas, que venden su producción a cooperativas, intermediario o directamente a una de las siete empresas acopiadoras y exportadoras avaladas en el país. Además, venden cantidades menores al mercado doméstico.

En 2017 expidió la Política Nacional Apícola 2018-2028 con el objetivo de fomentar a la producción, incorporar buenas prácticas en las cadenas de valores, promover la sustentabilidad ambiental y fortalecer el estatus sanitario del país. Una de las líneas estratégicas de esta Política para el crecimiento del sector es aumentar la productividad por colmena, toda vez que las limitaciones geográficas de El Salvador no permiten apuntar a un incremento del número de colmenas.

### **Caracterización del sector apícola colombiano:**

De acuerdo con los datos de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura (CPAA), del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para 2018 el sector apícola en Colombia alcanzó algo más de 120 mil colmenas y cerca de 3.400 toneladas de miel de abejas. Las cifras para 2018 en el número de colmenas representa un crecimiento de 35%, comparado con la cifra de 2010.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<b>Años</b>	<b>Número de Colmenas</b>	<b>Producción de Miel (Ton)</b>
2010	89.200	2.630
2011	87.000	2.350
2012	88.110	2.379
2013	92.793	2.691
2014	95.419	2.958
2015	97.219	3.111
2016	110.881	3.228
2017	110.689	3.542
2018	120.437	3.372
2019	135.117	3.838

**Fuente:** Cifras Nacionales de la Cadena Productiva de la Abejas y la Apicultura, Ministerio de Agricultura: 2018

Se han contabilizado 4.000 apiarios en el territorio nacional que albergan, en promedio, 30 colmenas cada uno. Dicha cifra indica que esta actividad se desarrolla de manera predominante por pequeños apicultores. Esto explica, en parte, la baja competitividad del sector, pues los costos de producción son altos y el precio del producto es superior al internacional.

No obstante, la apicultura colombiana genera alrededor de 9.000 empleos: 3.000 son fijos y 6.000 ocasionales. La producción de miel aportó 37.000 millones de pesos en 2018. Adicionalmente, el aporte de la polinización de las abejas *Apis mellifera* en los cultivos agrícola representó 556 mil millones de pesos.

Uno de los grandes desafíos que enfrenta el sector es fortalecer los programas y las estrategias de asistencia técnica para el manejo de las colmenas. Especialmente, lo relacionado con la sanidad de las colmenas (lucha contra la varroosis) y el manejo y mejoramiento genético de las abejas.

Uno de los grandes desafíos que enfrenta el sector es fortalecer los programas y las estrategias de asistencia técnica para el manejo de las colmenas. Especialmente, lo relacionado con la sanidad de las colmenas (lucha contra la varroosis) y el manejo y mejoramiento genético de las abejas.

Con respecto a la sanidad de las colmenas, la Encuesta Apícola que realizó la CPAA en 2018 reveló que 47% de los apicultores encuestados reportó haber



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

detectado plagas o enfermedades en sus apiarios. De este grupo, 49% de los encuestados indicó la presencia de Varroa.

La situación frente a la varroosis es uno de los principales condicionantes del rendimiento productivo de las colmenas, ya que afecta de manera capital la rentabilidad de la producción apícola. En consecuencia, implementar planes y estrategias en esta línea contribuye a una notable reducción de los costos de producción.

El manejo y mejoramiento genético incide de manera positiva en la sanidad de las colmenas, puesto que le permite al apicultor disponer de colmenas más resistente a plagas y enfermedades. Al respecto, la Encuesta Apícola de la CPAA reveló que 36% de los encuestados no realiza recambio de las abejas reinas.

Por lo tanto, la asistencia técnica en este aspecto incide tanto en la rentabilidad como en la productividad de los apicultores. Además, tiene un impacto en la calidad de la miel, que se traduce en un diferencial del producto que contribuye a mejorar la comercialización que realiza el apicultor.

Como se puede observar, existen obstáculos importantes que deben resolverse para mejorar la producción apícola en el país. También existen otros obstáculos no menores en el ámbito de la comercialización de los productos derivados de las abejas.

Comparado con otras actividades agropecuarias, el sistema de costos de la apicultura es bajo, debido a que no existe una alta dependencia de insumos importados y que el recurso para la obtención de los productos proviene del medio que rodea a las abejas. Sin embargo, el hecho de que la apicultura en Colombia sea de pequeña escala con apicultores que no superan las 30 colmenas en promedio provoca que los costos de producción sean altos frente a los precios internacionales de la miel. Mientras un kilo de miel en Colombia se comercializa entre 8.000 y 12.000 pesos, uno importado puede costar 6.000 pesos.

Esta dificultad para competir con precios explica, en parte, el incremento anual de las importaciones de miel a Colombia. Solamente entre 2017 y 2018 estas importaciones aumentaron 179%. Lo cual significa, también, que existe una creciente demanda interna de miel de abejas que puede ser satisfecha, con una participación, con la producción nacional.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

**Importaciones de miel de abejas a Colombia: 2014-2018 (Toneladas)**

2014	2015	2016	2017	2018
31	154	143	140	391

**Fuente:** Cifras Nacionales de la Cadena Productiva de la Abejas y la Apicultura, Ministerio de Agricultura: 2018

Sin embargo, el mayor desafío que enfrentan los apicultores colombianos, en materia de comercialización de miel de abejas, es el mercado de mieles falsificadas o adulteradas provenientes de países como India, Ucrania, Vietnam y Tailandia, países que han incrementado sus exportaciones totales en 21.000 toneladas, sin un crecimiento paralelo del número de colmenas.

El comercio de mieles falsificadas o adulteradas afecta gravemente la actividad apícola de los productores colombianos, lo cual amerita la adopción de medidas para combatir esta situación.

Todo lo anterior justifica la adopción de una ley encaminada a fomentar y desarrollar la apicultura en Colombia.

**4. Normatividad**

A pesar de estar contemplada dentro de la actividad agropecuaria, la apicultura no cuenta con políticas diferenciadas que permitan fortalecer y generar medidas para su crecimiento en el país. Se entiende la necesidad actualizar y robustecer el marco normativo, que permita a los apicultores contar con mecanismos para mejorar la sostenibilidad de este sector.

**MARCO JURÍDICO**

Norma	Comentarios
Resolución 383, año 1971. Ministerio de Agricultura.	En el inicio 11, literal D, No 141, la miel de abejas es clasificada como producto agropecuario.
Resolución 473, año 1976. Ministerio de Agricultura.	Se describen las medidas sanitarias necesarias para la importación de

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

	abejas y sus productos derivados.
Decreto 1080, año 1977. Ministerio de Agricultura	Se crea la Comisión Nacional para el Desarrollo y Fomento de la Apicultura. El Decreto considera a las abejas como aliados fundamentales de la agricultura, dados los procesos de polinización que realizan en los cultivos.
Decreto 3189, año 1979. Ministerio de Agricultura.	Se considera a la apicultura como parte del sector primario de la economía.
Resolución 663, año 1991. Ministerio de Agricultura.	Se establecen requisitos a los apicultores para obtener registros de apiarios.
Resolución 00001057, año 2010. Ministerio de Agricultura (Derogado)	Se dictaban las medidas sanitarias necesarias que debía cumplir la miel de abejas para poder comercializarse.
Resolución 000282, año 2020. Ministerio de Agricultura	Se crea la Cadena Apícola, la cual tiene como función la investigación, promover y generar conocimiento, así como diseñar e implementar de la mano con las autoridades competentes.

Como puede observarse, la actividad apícola ha sido reglamentada a partir de su entendimiento como práctica agropecuaria; sin embargo, no existen mecanismos claros para el fortalecimiento y fomento de la actividad apícola. En su mayoría, los esfuerzos regulatorios se han centrado en clasificar y establecer mecanismos de tipo sanitario de la apicultura en el país.

No obstante, es importante mencionar que, desde el Ministerio de Agricultura, se vienen adelantando esfuerzos importantes para comprender la complejidad de la actividad apícola y, asimismo, fortalecer su estructura productiva. De esta manera, se puede entender la creación de la Cadena Apícola como un esfuerzo importante para la protección de las abejas en Colombia, pues articula distintas instituciones con el fin de establecer una estricta vigilancia a la actividad. Sin embargo, la misma no contempla en sus funciones mecanismos claros para el desarrollo de una política pública que permita el fomento de la apicultura en el país.

No se identifica la existencia de una Ley para el sector apícola y, si bien se cuenta con elementos normativos sobre el sector, se hace necesario contar con un marco



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

legislativo que permita tener claridad sobre las acciones del sector. Asimismo, obtener herramientas de regulación, tal como se propone en el proyecto de ley.

Es por esto, que se considera conveniente el contenido del proyecto de ley presentado, toda vez que se autoriza al Ministerio de Agricultura para que expida una política pública, la cual, de manera específica, brinde los lineamientos para el fomento y desarrollo de la apicultura y meliponicultura. Esta política atendería a la necesidad de un censo apícola, aumento de la producción de productos apícolas, programas de salud para las abejas y programas de capacitación técnica que permitan la profesionalización del sector.

Por otro lado, se disponen mecanismos de buenas prácticas en el artículo 06, aspecto necesario tanto para las prácticas apícolas como para las prácticas agrícolas, ya que estas dos actividades coexisten y necesitan de un buen manejo de los recursos que tienen a su disposición para no ver afectada su productividad.

El proyecto de ley responde a la necesidad de crear mecanismos de verificación de calidad de los productos apícolas, con el fin de propender por la exportación de estos e incentivar la profesionalización de la actividad apícolas en el país. Lo dispuesto en el Capítulo III en sus artículos 09 y 10, permitiría obtener los requisitos contemplados en la Resolución 00001057 de año 2010, la cual fue derogada.

De esta manera, el proyecto de ley se entiende como necesario para la actualización y robustecimiento de un marco normativo, el cual encuentra límites significativos para la protección de las abejas, así como el fomento de la actividad apícola. Por otra parte, establece lineamientos claros para la coexistencia de la actividad apícola y agrícola, estableciendo buenas prácticas para el fortalecimiento de ambas actividades.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

## 5. Pliego de modificaciones

<b>Texto aprobado en primer debate en Comisión Quinta de Senado</b>	<b>Texto propuesto segundo debate en Plenaria de Senado</b>	<b>Modificaciones</b>
<p><b>Artículo 1º. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer mecanismos para incentivar el fomento y desarrollo de la apicultura y sus actividades complementarias.</p> <p>Para ello se implementarán las políticas públicas y la ejecución de proyectos y programas que garanticen el fomento y la protección de la apicultura, su ambiente y desarrollo como componente estratégico para la protección y preservación de la biodiversidad, conservación agrícola y adaptación al cambio climático, en el territorio nacional.</p>	<p><b>Artículo 1º. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer mecanismos para incentivar el fomento y desarrollo de la apicultura y sus actividades complementarias.</p> <p>Para ello se implementarán las políticas públicas y la ejecución de proyectos y programas que garanticen el fomento y la protección de la apicultura, su ambiente y desarrollo como componente estratégico para la protección y preservación de la biodiversidad, conservación agrícola y adaptación al cambio climático, en el territorio nacional.</p>	Sin modificación
<p><b>Artículo 2º. Definiciones.</b></p> <p><b>a. Apicultura:</b> el conjunto de técnicas para la cría y manejo de abejas, Apis Melífera y Melíponas orientadas al aprovechamiento</p>	<p><b>Artículo 2º. Definiciones.</b></p> <p><b>a. Apicultura:</b> el conjunto de técnicas para la cría y manejo de abejas, Apis Melífera y Melíponas</p>	Sin modificaciones.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>sostenible bienes y servicios.</p> <p><b>b. Apicultor:</b> quien se dedica a la apicultura y deriva de esta actividad su sustento económico de manera parcial o total.</p> <p><b>c. Apiario:</b> sitio o lugar en el cual se ubica un conjunto de colmenas de abejas ApisMellifera.</p> <p><b>d. Polinización cruzada:</b> transferencia del polen de una planta haciaotra a través de un agente polinizadorexterno.</p> <p><b>e. Polinización dirigida:</b> tecnología aplicada a la polinización de uno o más cultivos específicos con el fin de mejorar tanto la calidad como la cantidad de frutos.</p> <p><b>f. Flora apícola:</b> especies vegetales que proveen néctar, polen y resinas para lasabejas.</p> <p><b>g. Productos de las abejas:</b> aquellos generados a partir de</p>	<p>orientadas al aprovechamiento sostenible bienes y servicios.</p> <p><b>b. Apicultor:</b> quien se dedica a laapicultura y deriva de esta actividad su sustento económico de manera parcial o total.</p> <p><b>c. Apiario:</b> sitio o lugar en el cual se ubica un conjunto de colmenas de abejas Apis Mellifera.</p> <p><b>d. Polinización cruzada:</b> transferencia del polen de una planta hacia otra a través de un agente polinizador externo.</p> <p><b>e. Polinización dirigida:</b> tecnología aplicada a la polinización de uno o más cultivos específicos con el fin de mejorar tanto la calidad como la cantidad de frutos.</p> <p><b>f. Flora apícola:</b> especies vegetales que proveen néctar,</p>	
--	---	--

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>la apicultura.</p> <p><b>h. Miel:</b> se entiende por miel la sustancia dulce natural producida por abejas obreras a partir del néctar de las plantas o de secreciones de partes vivas de las plantas o de excreciones de insectos succionadores de plantas que quedan sobre partes vivas de plantas, que las abejas recogen, transforman y combinan con sustancias específicas propias y depositan, deshidratan, almacenan y dejan en el panal para que madure y añeje.</p> <p><b>i. Apiterapia:</b> utilización de los productos de las abejas en beneficio de la salud humana y la nutrición.</p>	<p>polen y resinas para las abejas.</p> <p><b>g. Productos de las abejas:</b> aquellos generados a partir de la apicultura.</p> <p><b>h. Miel:</b> se entiende por miel la sustancia dulce natural producida por abejas obreras a partir del néctar de las plantas o de secreciones de partes vivas de las plantas o de excreciones de insectos succionadores de plantas que quedan sobre partes vivas de plantas, que las abejas recogen, transforman y combinan con sustancias específicas propias y depositan, deshidratan, almacenan y dejan en el panal para que madure y añeje.</p> <p><b>i. Apiterapia:</b> utilización de los productos de las</p>	
---	--	--

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

	abejas en beneficio de la salud humana y la nutrición.	
<p><b>Artículo 3°.</b> Corresponde al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ejercer la rectoría para el fomento y desarrollo de la apicultura. Éste deberá integrar las políticas, estrategias, programas, proyectos, metodologías y mecanismos que inciden en el fomento de la apicultura, tales como producción, distribución y comercialización de los productos de las abejas en el territorio nacional.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Se desarrollarán acciones tendientes a fortalecer, robustecer y visibilizar el rol de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura – CPAA.</p>	<p><b>Artículo 3°.</b> Corresponde al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ejercer la rectoría para el fomento y desarrollo de la apicultura. Éste deberá integrar las políticas, estrategias, programas, proyectos, metodologías y mecanismos que inciden en el fomento de la apicultura, tales como producción, distribución y comercialización de los productos de las abejas en el territorio nacional.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Se desarrollarán acciones tendientes a fortalecer, robustecer y visibilizar el rol de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura – CPAA.</p>	Sin modificación.
<p><b>Artículo 4°.</b> Corresponde a la autoridad nacional competente, Instituto Colombiano Agropecuario, o quien haga sus veces, la protección sanitaria de la apicultura. Para estos efectos, esta autoridad deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley,</p>	<p><b>Artículo 4°.</b> Corresponde a la autoridad nacional competente, Instituto Colombiano Agropecuario, o quien haga sus veces, la protección sanitaria de la apicultura. Para estos efectos, esta autoridad deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley,</p>	Sin modificación.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>una guía para el manejo, preservación, protección y conservación de la apicultura.</p>	<p>una guía para el manejo, preservación, protección y conservación de la apicultura.</p>	
<p><b>Artículo 5°.</b> Para efectos de fomentar y desarrollar la apicultura, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en coordinación con sus entidades adscritas y vinculadas y con la participación de las asociaciones gremiales apícolas que integran la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura - CPAA, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, la política pública de fomento y desarrollo de la apicultura que podrá buscar, entre otros:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desarrollar un sistema de registro de apiarios.</li> <li>2. Realizar el censo apícola y establecer los mecanismos de actualización permanente.</li> <li>3. Implementar mecanismos de financiación favorables para los apicultores que cubran las actividades principales y derivadas de la cría</li> </ol>	<p><b>Artículo 5°.</b> Para efectos de fomentar y desarrollar la apicultura, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en coordinación con sus entidades adscritas y vinculadas, <b><u>con los Ministerios respectivos</u></b> y con la participación de las asociaciones gremiales apícolas que integran la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura - CPAA, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, la política pública de fomento y desarrollo de la apicultura que podrá buscar, entre otros:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desarrollar un sistema de registro de apiarios.</li> <li>2. Realizar el censo apícola y establecer los mecanismos de actualización permanente.</li> <li>3. Implementar mecanismos de financiación favorables para los apicultores que cubran las actividades principales y derivadas</li> </ol>	<p>Por concepto del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación se tiene en cuenta la vinculación y participación por parte de esta cartera dentro del numeral 14 a la incidencia que puede tener esa cartera en el impulso de programas de innovación e investigación de apicultura.</p>

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>de abejas.</p> <p>4. Fomentar al incremento de la producción y el consumo de productos apícolas.</p> <p>5. Implementar programas que garanticen la sanidad de las abejas y la inocuidad de los productos de las abejas en el eslabón primario.</p> <p>6. Desarrollar planes, programas y estrategias de manejo, selección y mejoramiento genético que propenda por abejas sanas, productivas y de baja defensividad.</p> <p>7. Actualizar y disponer desde el Instituto Colombiano Agropecuario los protocolos para la importación de material genético apícola.</p> <p>8. Fomentar y proteger la apicultura como componente importante de la agricultura.</p> <p>9. Promover un adecuado esquema de seguro que cubra eventuales</p>	<p>de la cría de abejas.</p> <p>4. Fomentar al incremento de la producción y el consumo de productos apícolas.</p> <p>5. Implementar programas que garanticen la sanidad de las abejas y la inocuidad de los productos de las abejas en el eslabón primario.</p> <p>6. Desarrollar planes, programas y estrategias de manejo, selección y mejoramiento genético que propenda por abejas sanas, productivas y de baja defensividad.</p> <p>7. Actualizar y disponer desde el Instituto Colombiano Agropecuario los protocolos para la importación de material genético apícola.</p> <p>8. Fomentar y proteger la apicultura como componente importante de la agricultura.</p> <p>9. Promover un adecuado esquema de seguro que cubra eventuales afectaciones a la producción apícola.</p> <p>10. Contribuir al mejoramiento de la</p>	
---	--	--

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>afectaciones a la producción apícola.</p> <p>10. Contribuir al mejoramiento de la productividad y competitividad del país a través del fomento del servicio de polinización dirigida en cultivos agropecuarios.</p> <p>11. Impulsar programas de capacitación técnica y tecnológica en el sector apícola en coordinación con el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA y con el apoyo técnico AGROSAVIA.</p> <p>12. Incentivar a los entes territoriales para que asignen recursos propios de su presupuesto para el desarrollo y fomento de la actividad apícola en las diferentes zonas del país.</p> <p>13. Incentivar y propender por el desarrollo de espacios de fomento como ferias y campañas, inclusión en las compras públicas de productos apícolas, mejoramiento de la infraestructura, promoción del acceso</p>	<p>productividad y competitividad del país a través del fomento del servicio de polinización dirigida en cultivos agropecuarios.</p> <p>11. Impulsar programas de capacitación técnica y tecnológica en el sector apícola en coordinación con el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA y con el apoyo técnico AGROSAVIA.</p> <p>12. Incentivar a los entes territoriales para que asignen recursos propios de su presupuesto para el desarrollo y fomento de la actividad apícola en las diferentes zonas del país.</p> <p>13. Incentivar y propender por el desarrollo de espacios de fomento como ferias y campañas, inclusión en las compras públicas de productos apícolas, mejoramiento de la infraestructura, promoción del acceso a instrumentos de fomento de la conservación de flora apícola, promoción de</p>	
--	--	--

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>a instrumentos de fomento de la conservación de flora apícola, promoción de planes de investigación desde un punto de vista de valor agregado, el fomento a la investigación para evidenciar el aporte de la apicultura e incentivar la creación de empresas.</p> <p>14. Incentivar, impulsar, apoyar e implementar la investigación y el desarrollo de la ciencia, innovación y tecnología en proyectos productivos apícolas a nivel nacional y regional para el fortalecimiento de las políticas públicas.</p>	<p>planes de investigación desde un punto de vista de valor agregado, el fomento a la investigación para evidenciar el aporte de la apicultura e incentivar la creación de empresas.</p> <p>14. Incentivar, impulsar, apoyar e implementar <b><u>las actividades de ciencia, tecnología e innovación, para fortalecer</u></b> los programas y proyectos productivos apícolas a nivel nacional y regional para el fortalecimiento de las políticas públicas, <b><u>en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e innovación.</u></b></p>	
<p><b>Artículo 6º.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario dispondrá de los instrumentos y mecanismos para que los productos que requieran la certificación de Buenas Prácticas Apícolas y/o Agrícolas accedan a esa acreditación.</p>	<p><b>Artículo 6º.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario dispondrá de los instrumentos y mecanismos para que los productos que requieran la certificación de Buenas Prácticas Apícolas y/o Agrícolas accedan a esa acreditación.</p>	Sin modificación.
<p><b>Artículo 7º.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Comercio, Industria y</p>	<p><b>Artículo 7º.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Comercio, Industria y</p>	Sin modificación.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>Turismo en coordinación con las entidades territoriales, apoyarán a los gremios del sector en la realización de congresos, encuentros, campañas, ferias y eventos de tipo académico o comercial para difundir conocimientos apícolas e incentivar el consumo de los productos de las abejas.</p>	<p>Turismo en coordinación con las entidades territoriales, apoyarán a los gremios del sector en la realización de congresos, encuentros, campañas, ferias y eventos de tipo académico o comercial para difundir conocimientos apícolas e incentivar el consumo de los productos de las abejas.</p>	
<p><b>Artículo 8°.</b> Es responsabilidad de todos los apicultores registrar sus apiarios e implementar las Buenas Prácticas Apícolas en sus sistemas de producción.</p>	<p><b>Artículo 8°.</b> Es responsabilidad de todos los apicultores registrar sus apiarios e implementar las Buenas Prácticas Apícolas en sus sistemas de producción.</p>	Sin modificación.
<p><b>Artículo 9°.</b> Queda prohibida la producción, comercialización, distribución y transformación de miel u otro producto de la colmena adulterada o falsificada, así como la publicidad engañosa referente a los productos apícolas. Quien lo haga, además de las sanciones previstas en la normatividad vigente, incurrirá en las siguientes sanciones adicionales:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Multas de 10 a 100 salarios Mínimos Mensuales Legales</li> </ol>	<p><b>Artículo 9°.</b> Queda prohibida la producción, comercialización, distribución y transformación de miel u otro producto de la colmena adulterada o falsificada, así como la publicidad engañosa referente a los productos apícolas. Quien lo haga, además de las sanciones previstas en la normatividad vigente, incurrirá en las siguientes sanciones adicionales:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Multas de 10 a 100 Salarios Mínimos Mensuales Legales</li> </ol>	Sin modificación.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>Vigentes (SMMLV), en la primera vez</p> <p>2. Cierre del establecimiento por treinta (30) días, en la segunda vez.</p> <p>3. Cancelación del registro de inscripción y cierre definitivo del establecimiento, en la tercera vez.</p>	<p>Vigentes (SMMLV), en la primera vez</p> <p>2. Cierre del establecimiento por treinta (30) días, en la segunda vez.</p> <p>3. Cancelación del registro de inscripción y cierre definitivo del establecimiento, en la tercera vez.</p>	
<p><b>Artículo 10º.</b> El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en concordancia con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Salud, desarrollará acciones coordinadas para:</p> <p>1. Promover el acceso a instrumentos de fomento gubernamentales a empresas nacionales que realicen programas de conservación tanto de abejas como de flora apícola.</p> <p>2. Fortalecer la red de laboratorios de referencia, reconocida por la autoridad competente, que realice análisis de laboratorio</p>	<p><b>Artículo 10º.</b> El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en concordancia con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Salud, desarrollará acciones coordinadas para:</p> <p>1. Promover el acceso a instrumentos de fomento gubernamentales a empresas nacionales que realicen programas de conservación tanto de abejas como de flora apícola.</p> <p>2. Fortalecer la red de laboratorios de referencia, reconocida por la autoridad competente, que</p>	<p>Por concepto del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación se modifica el numeral 4 agregando la innovación como parte fundamental para fomentar en el sector apicultura.</p>

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>para residuos de PQUA y antibióticos en los productos de las abejas y en material biológico, así como la identificación de plagas y enfermedades que afectan a las abejas.</p> <p>3. Impulsar la denominación de origen de los productos de la apicultura.</p> <p>4. Fomentar la investigación en apiterapia y la comercialización de productos apícolas como nutraceuticos.</p> <p>5. Promover la exportación de productos y subproductos apícolas. Reglamentarlos requisitos de calidad de estos productos que se deben cumplir para la exportación y para las importaciones.</p>	<p>realice análisis de laboratorio para residuos de PQUA y antibióticos en los productos de las abejas y en material biológico, así como la identificación de plagas y enfermedades que afectan a las abejas.</p> <p>3. Impulsar la denominación de origen de los productos de la apicultura.</p> <p>4. Fomentar la investigación <b>e innovación</b> en apiterapia y la comercialización de productos apícolas como nutraceuticos.</p> <p>5. Promover la exportación de productos y subproductos apícolas. Reglamentarlos requisitos de calidad de estos productos que se deben cumplir para la exportación y para las importaciones.</p>	
<p><b>Artículo 11°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará la protección ecosistémica de las abejas y demás insectos polinizadores.</p>	<p><b>Artículo 11°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará la protección ecosistémica de las abejas y demás insectos polinizadores.</p>	Sin modificación.
<p><b>Artículo 12°.</b> El Ministerio</p>	<p><b>Artículo 12°.</b> El Ministerio</p>	Sin modificación.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>de Ambiente y Desarrollo Sostenible promoverá la estructuración de proyectos para pago por servicios ambientales para titulares de derechos en predios rurales que destinen un porcentaje del total, de su área para el crecimiento de flora nativa que incida en la nutrición de las abejas.</p>	<p>de Ambiente y Desarrollo Sostenible promoverá la estructuración de proyectos para pago por servicios ambientales para titulares de derechos en predios rurales que destinen un porcentaje del total de su área para el crecimiento de flora nativa que incida en la nutrición de las abejas.</p>	
<p><b>Artículo 13°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el término de un año, implementará programas tendientes a:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Impulsar la investigación, restauración y conservación de flora apícola.</li> <li>2. Desarrollar incentivos a los apicultores por el pago de servicios ambientales.</li> <li>3. Impulsar, en coordinación con las autoridades territoriales, políticas de manejo de abejas en zonas urbanas.</li> </ol>	<p><b>Artículo 13°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el término de un año, implementará programas tendientes a:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Impulsar la investigación, restauración y conservación de flora apícola.</li> <li>2. Desarrollar incentivos a los apicultores por el pago de servicios ambientales.</li> <li>3. Impulsar, en coordinación con las autoridades territoriales, políticas de manejo de abejas en zonas urbanas.</li> </ol>	Sin modificación.
<p><b>Artículo 14°.</b> Para efectos de proteger y preservar la</p>	<p><b>Artículo 14°.</b> Para efectos de proteger y preservar la</p>	Sin modificación

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>apicultura, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley una guía para el manejo y preservación de los nidos y enjambres de abejas.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La guía para el manejo y preservación deberá contener los lineamientos para el correcto proceso de conocimiento, manejo y reducción del riesgo de la presencia de abejas en áreas urbanas y rurales diferentes a su hábitat natural y las disposiciones relativas a las autoridades e instituciones a nivel municipal que tengan a su cargo la atención de esos incidentes y emergencias.</p>	<p>apicultura, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley una guía para el manejo y preservación de los nidos y enjambres de abejas.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La guía para el manejo y preservación deberá contener los lineamientos para el correcto proceso de conocimiento, manejo y reducción del riesgo de la presencia de abejas en áreas urbanas y rurales diferentes a su hábitat natural y las disposiciones relativas a las autoridades e instituciones a nivel municipal que tengan a su cargo la atención de esos incidentes y emergencias.</p>	
<p><b>Artículo 15º.</b> Las autoridades del orden nacional y territorial promoverán y apoyarán toda iniciativa de organización gremial de apicultores y podrán asignarle recursos para su desarrollo y fortalecimiento.</p>	<p><b>Artículo 15º.</b> Las autoridades del orden nacional y territorial promoverán y apoyarán toda iniciativa de organización gremial de apicultores y podrán asignarle recursos para su desarrollo y fortalecimiento.</p>	Sin modificación

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p><b>Parágrafo:</b> La asignación de recursos por parte de las entidades territoriales para el desarrollo y fortalecimiento de la apicultura, y el cumplimiento de lo estipulado en la presente ley, se hará con cargo al Marco Fiscal de Mediano Plazo de cada entidad.</p>	<p><b>Parágrafo:</b> La asignación de recursos por parte de las entidades territoriales para el desarrollo y fortalecimiento de la apicultura, y el cumplimiento de lo estipulado en la presente ley, se hará con cargo al Marco Fiscal de Mediano Plazo de cada entidad.</p>	
<p><b>Artículo 16º.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura - CPAA, en el término de un año, implementará un programa orientado a fortalecer la asociatividad de productores apícolas con miras a mejorar su productividad, competitividad y sostenibilidad con economías de escala.</p>	<p><b>Artículo 16º.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura - CPAA, en el término de un año, implementará un programa orientado a fortalecer la asociatividad de productores apícolas con miras a mejorar su productividad, competitividad y sostenibilidad con economías de escala.</p>	Sin modificaciones.
<p><b>Artículo 17º. Reglamentación.</b> La presente ley deberá ser reglamentada por el Gobierno Nacional a través de las entidades competentes, en el plazo de un (1) año siguiente a la entrada en vigor de la presente ley.</p>	<p><b>Artículo 17º. Reglamentación.</b> La presente ley deberá ser reglamentada por el Gobierno Nacional a través de las entidades competentes, en el plazo de un (1) año siguiente a la entrada en vigor de la presente ley.</p>	Sin modificaciones.

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p><b>Artículo 18º. Manejo de Abejas Urbanas:</b> En los Comités municipales se incluirán un equipo de trabajo conformado por la Defensa Civil Colombiana, el Cuerpo de Bomberos, la Policía Ambiental, la División de Gestión del Riesgo y la Oficina de Tránsito y transporte de la Alcaldía Municipal, el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, las Corporaciones autónomas regionales y un equipo de apicultores especializado en trabajo en alturas, SST entre otros requerimientos para realizar esta labor; que se encargará de atender eficaz y oportunamente todas solicitudes y emergencias que surjan de la presencia y permanencia de colonias de abejas y otros polinizadores tanto en zonas urbanas como rurales de los municipios, con el fin de salvaguardar la vida e integridad de la comunidad y de otras especies que se ven a amenazadas por</p>	<p><b>Artículo 18º. Manejo de Abejas Urbanas:</b> En los Comités municipales se incluirán un equipo de trabajo conformado por la Defensa Civil Colombiana, el Cuerpo de Bomberos, la Policía Ambiental, la División de Gestión del Riesgo y la Oficina de Tránsito y transporte de la Alcaldía Municipal, el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, las Corporaciones autónomas regionales y un equipo de apicultores especializado en trabajo en alturas, SST entre otros requerimientos para realizar esta labor; que se encargará de atender eficaz y oportunamente todas solicitudes y emergencias que surjan de la presencia y permanencia de colonias de abejas y otros polinizadores tanto en zonas urbanas como rurales de los municipios, con el fin de salvaguardar la vida e integridad de la comunidad y de otras especies que se ven a amenazadas por</p>	<p>Sin modificaciones.</p>
--	--	----------------------------

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>inminentes ataques.</p> <p>Contribuir con Material y equipos, capacitaciones a los apicultores y rescatistas en el área de: sensibilización a las comunidades en la importancia de las abejas y otros polinizadores en el ecosistema, cursos de alturas, SST, primeros auxilios en casos de presentarse reacciones alérgicas por caso de picaduras; preparar bien estos grupos elites para hacer rescates, control y reubicación de las especies encontradas</p> <p>El principal apoyo que prestará la Policía Ambiental y el Cuerpo de Bomberos será cumplir con los protocolos requeridos para minimizar riegos e incidentes y facilitar todo el equipo destinado para trabajar en diferentes escenarios que se requieran (techos, árboles, postes, infraestructuras confinadas, entre otros)</p>	<p>inminentes ataques.</p> <p>Contribuir con Material y equipos, capacitaciones a los apicultores y rescatistas en el área de: sensibilización a las comunidades en la importancia de las abejas y otros polinizadores en el ecosistema, cursos de alturas, SST, primeros auxilios en casos de presentarse reacciones alérgicas por caso de picaduras; preparar bien estos grupos elites para hacer rescates, control y reubicación de las especies encontradas</p> <p>El principal apoyo que prestará la Policía Ambiental y el Cuerpo de Bomberos será cumplir con los protocolos requeridos para minimizar riegos e incidentes y facilitar todo el equipo destinado para trabajar en diferentes escenarios que se requieran (techos, árboles, postes, infraestructuras confinadas, entre otros) respectivamente.</p>	
--	---	--

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

<p>respectivamente.</p> <p>Los enjambres que sean rescatados se ubicarán en un apiario o albergue; con una capacidad de hospedar cerca de 30 colmenas, las cuales se le asignará a grupo familiar para que este se convierta en su forma de sustento diario y mejore su calidad de vida y sus ingresos económicos a través de los servicios que prestarán desde los apiarios.</p>	<p>Los enjambres que sean rescatados se ubicarán en un apiario o albergue; con una capacidad de hospedar cerca de 30 colmenas, las cuales se le asignará a grupo familiar para que este se convierta en su forma de sustento diario y mejore su calidad de vida y sus ingresos económicos a través de los servicios que prestarán desde los apiarios.</p>	
<p><b>Artículo 19º. Vigencia.</b> La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta del Congreso, Diario Oficial y deroga todas las disposiciones que sean contrarias.</p>	<p><b>Artículo 19º. Vigencia.</b> La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta del Congreso, Diario Oficial y deroga todas las disposiciones que sean contrarias.</p>	<p>Sin modificaciones.</p>



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

## 6. Proposición.

Por las razones anteriormente expuestas, solicitamos a la Plenaria del Honorable Senado de la República, dar **SEGUNDO** debate al **Proyecto de Ley No. 496 de 2021 Senado – 431 de 2020 Cámara** “Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Cordialmente,



**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**



**Daira de Jesús Galvis**  
**Senadora de la República**

**Maritza Martínez**  
**Senadora de la República**



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

*Carlos Felipe Mejía Mejía*  
*Senador de la República*  
*Centro Democrático*

## 7. Texto definitivo

### TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA AL PROYECTO DE LEY No. 496 DE 2021 SENADO – 432 DE 2020 CÁMARA

*“Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura en Colombia y se dictan otras disposiciones”*

#### EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

#### DECRETA:

#### CAPÍTULO I DE LA NATURALEZA, FINALIDAD Y PROPÓSITOS

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto establecer mecanismos para incentivar el fomento y desarrollo de la apicultura y sus actividades complementarias.

Para ello se implementarán las políticas públicas y la ejecución de proyectos y programas que garanticen el fomento y la protección de la apicultura, su ambiente y desarrollo como componente estratégico para la protección y preservación de la biodiversidad, conservación agrícola y adaptación al cambio climático, en el territorio nacional.

#### **Artículo 2º. Definiciones.**

- **Apicultura:** el conjunto de técnicas para la cría y manejo de abejas *Apis Mellífera* orientadas al aprovechamiento sostenible de sus bienes y servicios.
- **Apicultor:** quien se dedica a la apicultura y deriva de esta actividad su sustento económico de manera parcial o total.
- **Apiario:** sitio o lugar en el cual se ubica un conjunto de colmenas de abejas *Apis Mellífera*.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

- **Polinización cruzada:** transferencia del polen de una planta hacia otra a través de un agente polinizador externo.
- **Polinización dirigida:** tecnología aplicada a la polinización de uno o más cultivos específicos con el fin de mejorar tanto la calidad como la cantidad de frutos.
- **Flora apícola:** especies vegetales que proveen néctar, polen y resinas para las abejas.
- **Productos de las abejas:** aquellos generados a partir de la apicultura.
- **Miel:** se entiende por miel la sustancia dulce natural producida por abejas obreras a partir del néctar de las plantas o de secreciones de partes vivas de las plantas o de excreciones de insectos succionadores de plantas que quedan sobre partes vivas de plantas, que las abejas recogen, transforman y combinan con sustancias específicas propias y depositan, deshidratan, almacenan y dejan en el panal para que madure y añeje.
- **Apiterapia:** utilización de los productos de las abejas en beneficio de la salud humana y la nutrición.

**Artículo 3°.** Corresponde al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ejercer la rectoría para el fomento y desarrollo de la apicultura. Éste deberá integrar las políticas, estrategias, programas, proyectos, metodologías y mecanismos que inciden en el fomento de la apicultura, tales como producción, distribución y comercialización de los productos de las abejas en el territorio nacional.

**Parágrafo.** Se desarrollarán acciones tendientes a fortalecer, robustecer y visibilizar el rol de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura – CPAA.

**Artículo 4°.** Corresponde a la autoridad nacional competente, Instituto Colombiano Agropecuario, o quien haga sus veces, la protección sanitaria de la apicultura. Para estos efectos, esta autoridad deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, una guía para el manejo, preservación, protección y conservación de la apicultura.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

## **CAPITULO II**

### **FOMENTO Y DESARROLLO DE LA APICULTURA Y LA CRÍA DE ABEJAS**

**Artículo 5°.** Para efectos de fomentar y desarrollar la apicultura, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en coordinación con sus entidades adscritas y vinculadas, con los Ministerios respectivos y con la participación de las asociaciones gremiales apícolas que integran la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura -CPAA, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, la política pública de fomento y desarrollo de la apicultura que podrá buscar, entre otros:

1. Desarrollar un sistema de registro de apiarios.
2. Realizar el censo apícola y establecer los mecanismos de actualización permanente.
3. Implementar mecanismos de financiación favorables para los apicultores que cubran las actividades principales y derivadas de la cría de abejas.
4. Fomentar al incremento de la producción y el consumo de productos apícolas.
5. Implementar programas que garanticen la sanidad de las abejas y la inocuidad de los productos de las abejas en el eslabón primario.
6. Desarrollar planes, programas y estrategias de manejo, selección y mejoramiento genético que propenda por abejas sanas, productivas y de baja defensividad.
7. Actualizar y disponer desde el Instituto Colombiano Agropecuario los protocolos para la importación de material genético apícola.
8. Fomentar y proteger la apicultura como componente importante de la agricultura.
9. Promover un adecuado esquema de seguro que cubra eventuales afectaciones a la producción apícola.
10. Contribuir al mejoramiento de la productividad y competitividad del país a través del fomento del servicio de polinización dirigida en cultivos agropecuarios.
11. Impulsar programas de capacitación técnica y tecnológica en el sector apícola en coordinación con el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA y con el apoyo técnico AGROSAVIA.

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

12. Incentivar a los entes territoriales para que asignen recursos propios de su presupuesto para el desarrollo y fomento de la actividad apícola en las diferentes zonas del país.
13. Incentivar y propender por el desarrollo de espacios de fomento como ferias y campañas, inclusión en las compras públicas de productos apícolas, mejoramiento de la infraestructura, promoción del acceso a instrumentos de fomento de la conservación de flora apícola, promoción de planes de investigación desde un punto de vista de valor agregado, el fomento a la investigación para evidenciar el aporte de la apicultura e incentivar la creación de empresas.
14. Incentivar, impulsar, apoyar e implementar las actividades de ciencia, tecnología e innovación, para fortalecer los programas y proyectos productivos apícolas a nivel nacional y regional para el fortalecimiento de las políticas públicas, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e innovación.

**Artículo 6º.** El Instituto Colombiano Agropecuario dispondrá de los instrumentos y mecanismos para que los productos que requieran la certificación de Buenas Prácticas Apícolas y/o Agrícolas accedan a esa acreditación.

**Artículo 7º.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en coordinación con las entidades territoriales, apoyarán a los gremios del sector en la realización de congresos, encuentros, campañas, ferias y eventos de tipo académico o comercial para difundir conocimientos apícolas e incentivar el consumo de los productos de las abejas.

### **CAPITULO III**

#### **DE LA CALIDAD Y COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS Y SERVICIOS DE LAS ABEJAS**

**Artículo 8º.** Es responsabilidad de todos los apicultores registrar sus apiarios e implementar las Buenas Prácticas Apícolas en sus sistemas de producción.

**Artículo 9º.** Queda prohibida la producción, comercialización, distribución y transformación de miel u otro producto de la colmena adulterada o falsificada, ascomo la publicidad engañosa referente a los productos apícolas. Quien lo haga, además de las sanciones previstas en la normatividad vigente, incurrirá en las siguientes sanciones adicionales:



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

1. Multas de 10 a 100 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes (SMMLV), en la primera vez.
2. Cierre del establecimiento por treinta (30) días, en la segunda vez.
3. Cancelación del registro de inscripción y cierre definitivo del establecimiento, en la tercera vez.

**Artículo 10º.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en concordancia con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Salud, desarrollará acciones coordinadas para:

1. Promover el acceso a instrumentos de fomento gubernamentales a empresas nacionales que realicen programas de conservación tanto de abejas como de flora apícola.
2. Fortalecer la red de laboratorios de referencia, reconocida por la autoridad competente, que realice análisis de laboratorio para residuos de PQUA y antibióticos en los productos de las abejas y en material biológico, así como la identificación de plagas y enfermedades que afectan a las abejas.
3. Impulsar la denominación de origen de los productos de la apicultura.
4. Fomentar la investigación e innovación en apiterapia y la comercialización de productos apícolas como nutraceuticos.
5. Promover la exportación de productos y subproductos apícolas. Reglamentar los requisitos de calidad de estos productos que se deben cumplir para la exportación y para las importaciones.

#### **CAPITULO IV**

### **DE LA PROTECCIÓN Y LA DEFENSA DE LAS ABEJAS Y POLINIZADORES EN GENERAL**

**Artículo 11º.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará la protección ecosistémica de las abejas y demás insectos polinizadores.

**Artículo 12º.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible promoverá la estructuración de proyectos para pago por servicios ambientales para titulares de derechos en predios rurales que destinen un porcentaje del total de su área para el crecimiento de flora nativa que incida en la nutrición de las abejas.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

**Artículo 13°.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el término de un año, implementará programas tendientes a:

1. Impulsar la investigación, restauración y conservación de flora apícola.
2. Desarrollar incentivos a los apicultores por el pago de servicios ambientales.
3. Impulsar, en coordinación con las autoridades territoriales, políticas de manejo de abejas en zonas urbanas.

**Artículo 14°.** Para efectos de proteger y preservar la apicultura, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá expedir en el año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley una guía para el manejo y preservación de los nidos y enjambres de abejas.

**Parágrafo.** La guía para el manejo y preservación deberá contener los lineamientos para el correcto proceso de conocimiento, manejo y reducción del riesgo de la presencia de abejas en áreas urbanas y rurales diferentes a su hábitat natural y las disposiciones relativas a las autoridades e instituciones a nivel municipal que tengan a su cargo la atención de esos incidentes y emergencias.

## **CAPITULO V**

### **DE LA ORGANIZACIÓN DE PRODUCTOS APÍCOLAS**

**Artículo 15°.** Las autoridades del orden nacional y territorial promoverán y apoyarán toda iniciativa de organización gremial de apicultores y podrán asignarle recursos para su desarrollo y fortalecimiento.

**Parágrafo:** La asignación de recursos por parte de las entidades territoriales para el desarrollo y fortalecimiento de la apicultura, y el cumplimiento de lo estipulado en la presente ley, se hará con cargo al Marco Fiscal de Mediano Plazo de cada entidad.

**Artículo 16°.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura -CPAA, en el término de un año, implementará un programa orientado a fortalecer la asociatividad de productores apícolas con miras a mejorar su productividad, competitividad y sostenibilidad con economías de escala



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

***Carlos Felipe Mejía Mejía***  
***Senador de la República***  
***Centro Democrático***

## **DISPOSICIONES FINALES**

**Artículo 17º. Reglamentación.** La presente ley deberá ser reglamentada por el Gobierno Nacional a través de las entidades competentes, en el plazo de un (1) año siguiente a la entrada en vigor de la presente ley.

**Artículo 18º. Manejo de Abejas Urbanas:** En los Comités municipales se incluirán un equipo de trabajo conformado por la Defensa Civil Colombiana, el Cuerpo de Bomberos, la Policía Ambiental, la División de Gestión del Riesgo y la Oficina de Tránsito y transporte de la Alcaldía Municipal, el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, las Corporaciones autónomas regionales y un equipo de apicultores especializado en trabajo en alturas, SST entre otros requerimientos para realizar esta labor; que se encargará de atender eficaz y oportunamente todas solicitudes y emergencias que surjan de la presencia y permanencia de colonias de abejas y otros polinizadores tanto en zonas urbanas como rurales de los municipios, con el fin de salvaguardar la vida e integridad de la comunidad y de otras especies que se ven a amenazadas por inminentes ataques.

Contribuir con Material y equipos, capacitaciones a los apicultores y rescatistas en el área de: sensibilización a las comunidades en la importancia de las abejas y otros polinizadores en el ecosistema, cursos de alturas, SST, primeros auxilios en casos de presentarse reacciones alérgicas por caso de picaduras; preparar bien estos grupos elites para hacer rescates, control y reubicación de las especies encontradas

El principal apoyo que prestará la Policía Ambiental y el Cuerpo de Bomberos será cumplir con los protocolos requeridos para minimizar riesgos e incidentes y facilitar todo el equipo destinado para trabajar en diferentes escenarios que se requieran (techos, árboles, postes, infraestructuras confinadas, entre otros) respectivamente.

Los enjambres que sean rescatados se ubicarán en un apiario o albergue; con una capacidad de hospedar cerca de 30 colmenas, las cuales se le asignará a grupo familiar para que este se convierta en su forma de sustento diario y mejore su calidad de vida y sus ingresos económicos a través de los servicios que prestarán desde los apiarios.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**  
**Centro Democrático**

**Artículo 19º. Vigencia.** La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta del Congreso, Diario Oficial y deroga todas las disposiciones que sean contrarias.

De los Honorables Congresistas,



**Carlos Felipe Mejía Mejía**  
**Senador de la República**



**Daira de Jesús Galvis**  
**Senadora de la República**

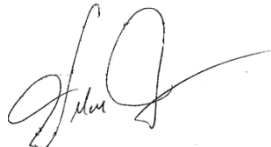
**Maritza Martínez**  
**Senadora de la República**

**SENADO DE LA REPÚBLICA**  
**COMISION QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE**

Bogotá D.C., seis (6) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

En la fecha, siendo las tres y doce (3:12 p.m.) se recibió el informe de ponencia para segundo debate al Proyecto de Ley No. 496 de 2021 Senado – 431 de 2020 Cámara “Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura en Colombia y se dictan otras disposiciones”, firmado por los honorables senadores Carlos Felipe Mejía Mejía y Daira de Jesús Galvis Méndez.

Se solicita su respectiva publicación en la Gaceta del Congreso a la oficina de Leyes de Senado.



**DELICY HOYOS ABAD**  
Secretaria General