

Bogotá D.C., 28 de abril de 2021


**Doctora**  
**NOHORA GARCÍA BURGOS**  
**Vicepresidenta Comisión Quinta**  
**Senado de la República**  
**Ciudad**

**REFERENCIA: Ponencia positiva para segundo debate del Proyecto de Ley N° 248 de 2020 Senado “Por la cual se crea el marco legal para el uso industrial y comercial del cáñamo en Colombia y se dictan otras disposiciones”.**

Respetada Vicepresidenta,

Atendiendo la designación que la Mesa Directiva de la Comisión Quinta Constitucional permanente del Senado de la República y de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política y en la Ley 5ª de 1992, nos permitimos rendir Informe de Ponencia positiva con modificaciones al segundo debate del Proyecto de Ley N° 248 de 2020 Senado “Por la cual se crea el marco legal para el uso industrial y comercial del cáñamo en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Atentamente,



**JORGE ENRIQUE ROBLEDO CASTILLO**  
**Senador de la República**  
**Coordinador Ponente**



**GUILLERMO GARCÍA REALPE**  
**Senador de la República**  
**Ponente**



**MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO**  
**Senador de la República**  
**Ponente**

## INFORME DE PONENCIA SEGUNDO DEBATE

### PROYECTO DE LEY 248 DE 2020 SENADO

#### “POR LA CUAL SE CREA EL MARCO LEGAL PARA EL USO INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL CÁÑAMO EN COLOMBIA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

#### 1. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Si bien Colombia ha dado un gran paso en la creación de un marco jurídico para cannabis, existe en la actualidad un vacío normativo frente al cáñamo industrial toda vez que no existe legislación alguna al respecto. En este sentido, este proyecto busca regular la evaluación y el seguimiento de las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, adquisición a cualquier título, almacenamiento, transporte, comercialización y disposición final del cáñamo con fines industriales, comerciales y/o científicos en territorio nacional.

Tal y como será indicado en el fundamento académico del presente proyecto de Ley, el cáñamo y el cannabis son dos variedades fenotípicamente idénticas, pero genotípicamente disímiles, y el uso del cáñamo se puede extender no solamente a fines industriales y científicos en virtud de su baja concentración de Tetrahidrocannabinol (THC), sino que además tiene un sinnúmero de aplicaciones.

Adicionalmente, la legislación internacional y particularmente la legislación estadounidense, ha realizado una diferenciación en materia legislativa entre las dos variedades indicadas anteriormente, dándole al cáñamo tratamiento de producto agrícola y al cannabis tratamiento de sustancia controlada.

Esto ha permitido que en territorio federal se puedan producir e importar productos derivados de cáñamo, es decir, con una concentración de THC inferior al 0.3% sin restricción alguna, mientras que el cannabis es solamente permitido en ciertos estados y mantiene una barrera de importación Federal.

En Colombia, no se ha hecho referencia al cáñamo, y se ha asemejado su reglamentación a la del cannabis no psicoactivo, es decir, aquel con una concentración de THC en peso seco inferior al 1 %.

Bajo la alta evidencia científica y corroborando el bajo componente de psicoactividad que presenta el cáñamo (menor o igual al 0.3% de THC), existe la necesidad de profundizar en los diferentes mercados que involucran los sectores agroindustriales, textiles, medicinales y energéticos. Dando diferentes tipos de beneficios a nivel nutricional tanto animal y humano, sostenibilidad en la movilidad urbana y salud en el cuidado personal.

Colombia es un país muy atractivo para empezar a desarrollar esta agroindustria ya que garantiza:

1. Una excelente posición geográfica con condiciones favorables de temperatura, humedad y precipitación para la germinación y crecimiento de la planta.
2. Altas condiciones de luz y ausencia de estaciones por estar ubicada en el área ecuatorial del trópico medio, garantizando una producción de cosecha constante a nivel trimestral.

Adicionalmente, el desarrollo de este sector en el país llevaría consigo grandes impactos socioeconómicos y ambientales, aportando a solucionar diversas problemáticas que, actualmente y a lo largo de la historia, han afligido al país. A continuación, se mencionan los principales aportes:

1. Desarrollar un sector productivo nuevo.
2. Brindar soluciones a la lucha del conflicto armado del país, apoyando la implementación de los acuerdos de paz por medio de la reducción y sustitución de cultivos ilícitos y la generación de empleo en zonas afectadas por el conflicto.
3. Regulación climática, control de temperatura y captación de dióxido de carbono.
4. Generar empleo.
5. Tecnificar el campo.
6. Cambiar la percepción negativa de Colombia ante el mundo frente a las drogas.
7. Disminuir las brechas sociales.

Por las razones expuestas anteriormente, y con el propósito de posicionar estratégicamente al estado colombiano en el marco internacional y de ampliar el mercado de los productores, se propone el presente proyecto de ley, por medio del cual se reglamenta el cáñamo como producto independiente al cannabis con fines medicinales y/o recreativos.

## 2. Justificación técnica

El cannabis (*Cannabis sativa* L) es una planta originaria del Himalaya, Asia, siendo ampliamente conocida por diversas culturas gracias a sus propiedades físicas y químicas. La planta fue introducida al continente de América por los españoles en la época de la conquista, con la finalidad de obtener fibras vegetales de alta calidad para la elaboración de cuerdas y fibras de amarre para las embarcaciones, sin embargo, otras propiedades, entre ellas las químicas, medicinales y alimenticias la han convertido actualmente en el narcótico psicoactivo que más se comercializa y consume a nivel mundial.

Diversas culturas a lo largo de la historia han cultivado esta planta, llegando a suponer varias hipótesis con respecto a la distribución y a su éxito a nivel mundial. Los análisis de distribución de la especie y las variedades que observamos actualmente están directamente relacionados con el proceso de domesticación de la planta en cada región, por ejemplo, las variedades índicas con su porte medio a bajo fueron utilizadas por comunidades asiáticas y africanas por sus características “místicas”, medicinales y psicoactivas. En contraste, el cáñamo o *hemp*, se reconoce como una subespecie o variedad de gran porte especial para la extracción de fibras y producción de grano debido a sus grandes propiedades nutricionales y su bajo contenido de cannabinoides psicoactivos conocidos como tetrahidrocannabinol (THC) y cannabidiol (CBD), sin embargo, el estudio del cáñamo solo reside en los continentes de Europa y Asia occidental donde no se prohibió la especie dado que proporcionaron las fibras necesarias para la elaboración de sogas y papel.

Actualmente, muchas industrias han enfocado sus recursos económicos en el cultivo de cannabis medicinal (extracción de resinas CBD y THC) abriendo una puerta comercial importante a nivel mundial; sin embargo, un punto diferencial involucra la totalidad de las plantas del género *Cannabis*, donde el cáñamo puede ser la puerta comercial para el crecimiento agroindustrial por las diferentes formas de aprovechar la materia prima; adicionalmente, los bajos contenidos de THC favorecen que no se pueda implementar como un narcótico psicoactivo.

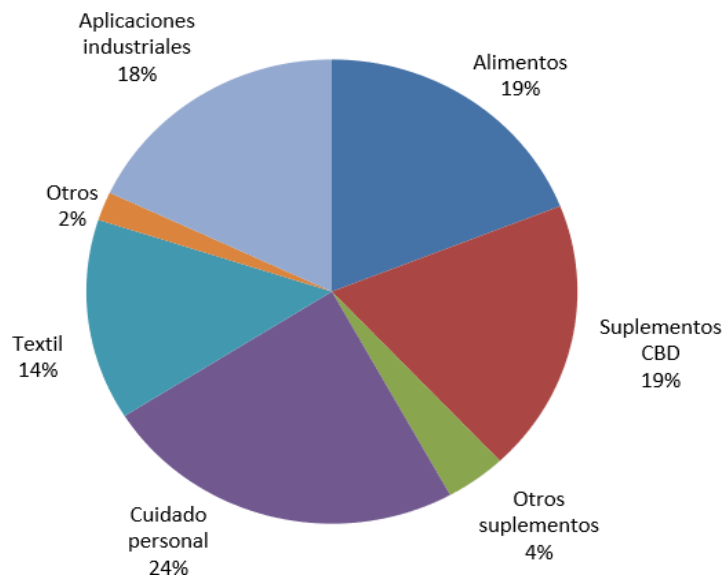
Los usos del cáñamo a nivel industrial involucran la extracción de materia prima para producción de papel, fibras, aceites esenciales, alimento para animales y humanos; sin embargo, en la actualidad se busca conocer de forma más técnica las plantas y el género *Cannabis*, con la finalidad de mejorar la

calidad de vida de los diferentes actores del sistema productivo y económico. Por su parte, Colombia, bajo la ley 1787 de 2016, permite la producción de cannabis con fines medicinales e investigativos; sin embargo, no permite el libre desarrollo agroindustrial del cáñamo debido al desconocimiento de la especie y, en particular, confundiéndola con la marihuana. Canadá es uno de los países con la reglamentación más consolidada donde el cáñamo es definido bajo el *Cannabis Act* y *Industrial Hemp Regulations* como una planta de cannabis o cualquier parte de la planta cuya concentración de THC inferior al 0.3% en las flores y hojas. Bajo este concepto la reglamentación canadiense a diferencia de la colombiana, exige una licencia para poder cultivar, vender, procesar, producir y exportar cáñamo industrial y lo diferencia del cannabis medicinal explícitamente por la finalidad y uso del aceite extraído.

Colombia bajo la ley 1787 del 2016 permite la producción de las especies del género Cannabis para fines investigativos, científicos y medicinales; a pesar de ello, no existe una reglamentación clara para la implementación del cáñamo, teniendo en cuenta que no se requiere la solicitud de cupos ante la JIFE dada la concentración de THC en sumidades florales y hojas por debajo del 0.3 %, lo que indica un grado de psicoactividad menor al que se define y relaciona en el decreto 613 del 2017, donde las variedades psicoactivas se definen con un contenido de THC superior al 1%.

La FAO en el año 2018, en su libro sobre el *Hemp as a commodity*, resume los usos potenciales de la planta de cáñamo (Fig. 1). Para el año 2016 se reportaron ventas de productos a base de cáñamo en 700 millones de dólares en los cuales se encuentran los de cuidado personal (24%), alimentos (19%), suplementos con CBD (19%), aplicaciones industriales (18%) y el sector textil (14%) entre otros, con un crecimiento de ventas y consumo de productos anual desde el 2011 de 10 a 20%.

### Distribución por sector de productos vendidos de cáñamo



Fuente: Jhonson. 2018.

Se han realizado varios estudios económicos sobre la factibilidad del cultivo de cáñamo que han encontrado un escenario favorable para su producción, esto teniendo en cuenta la creciente demanda, los usos potenciales, la capacidad para rotar con otros cultivos, la ventaja en la alta captura de CO<sub>2</sub>, el bajo consumo de agua e insumos (comparado con cultivos como el algodón) y la aceptación a nivel

internacional de los productos a base de cáñamo. Algunos de los estudios sobre cultivos para producción de grano de cáñamo para la industria han encontrado que bajo un precio promedio por libra de \$0.74 CAD, costos totales de producción de \$0.38 CAD por libra y un rendimiento de 1.678 libras/acre, ha generado un retorno para los productores de \$0.37 CAD por libra, es decir que se obtienen ganancias de \$405 CAD por acre sembrado para producción de semilla, siendo un rendimiento del 100% sobre la inversión inicial (Anum, 2015). Por otra parte, estudios con productores bajo las 3 modalidades de cultivo de cáñamo (grano, fibra y doble propósito) encontraron que los costos totales para la producción por acre eran de \$546, \$486 y \$491 USD para la producción de fibra, grano y doble propósito, respectivamente. Esto varía sobre todo en cuanto al número de semillas a utilizar, dependiendo del propósito del cultivo, siendo mayor cuando se produce solo para fibra por la alta densidad de siembra. También encontraron que se obtienen unas ganancias de \$248, \$624 y \$866 USD por acre para la producción de fibra, semilla y doble propósito, respectivamente, con un rendimiento del 45, 128 y 176 %, respectivamente, sobre los costos totales (Hanchar, 2019). Aunque las condiciones puedan variar y los costos dependan de las condiciones de cada lugar, los estudios de caso sugieren una alta rentabilidad sobre la inversión del cultivo de cáñamo para usos industriales.

### **3. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

El Acto Legislativo 02 de 2009, reformó el Artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, en los siguientes términos:

*La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

*Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.*

*Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.*

*La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.*

*Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.*

*El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o sicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos administrativos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para las personas que consuman dichas sustancias. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del adicto.*

*Así mismo el Estado dedicará especial atención al enfermo dependiente o adicto y a su familia para fortalecerla en valores y principios que contribuyan a prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en*

*forma permanente campañas de prevención contra el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y en favor de la recuperación de los adictos.*

En virtud de lo anterior, el Congreso de la República profirió la Ley 1787 del 6 de julio de 2016, mediante la cual se reglamentó el Acto Legislativo 02 de 2009 y cuyo objeto fue la creación de un marco regulatorio que permita el acceso seguro e informado al uso médico y científico del cannabis y sus derivados en el territorio nacional colombiano.

El Artículo Tercero de la Ley 1787 de 2016 dispone que: El Estado asumirá el control y la regulación de las actividades de cultivo, producción, fabricación, adquisición a cualquier título, importación, exportación, almacenamiento, transporte, comercialización, distribución, uso y posesión de las semillas de la planta de cannabis, del cannabis, de sus derivados y de los productos que lo contengan con fines medicinales y científicos, en los términos y condiciones que al respecto fije la reglamentación.

En virtud de lo anterior, los Ministerios de Salud y Protección Social, de Justicia y del Derecho, de Agricultura y Desarrollo Rural y el Departamento Administrativo de Presidencia de la República, profirieron el Decreto 613 de 2017, mediante el cual se reglamenta el acceso seguro e informado al uso médico y científico del cannabis.

El mencionado decreto, creo los cuatro tipos de licencias que existen actualmente en nuestro ordenamiento jurídico, a saber:

- Licencia de fabricación de derivados de cannabis, a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social.
- Licencia de cultivo de plantas de cannabis psicoactivo, a cargo del Ministerio de Justicia y del Derecho.
- Licencia de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo, a cargo del Ministerio de Justicia y del Derecho.
- Licencia de uso de semillas para siembra, a cargo del Ministerio de Justicia y del Derecho.

#### **4. FUNDAMENTO SOCIAL**

Colombia cuenta con grandes extensiones de tierra cultivable y, por lo tanto, posee un gran potencial para que la agricultura sea uno de sus pilares en su economía. Así lo fue durante un tiempo, sin embargo, esta vocación agrícola ha venido disminuyendo al pasar de los años. En los años noventa el 22,30% del PIB lo representaba la agricultura, mientras que para el año 2017 esta participación descendió a un 6,30%, demostrando un cambio en el interés por desarrollar y trabajar la tierra del país (Espinoza, 2019). Según cifras reportadas por la Unidad de Planeación Rural Agropecuaria (Upra), Colombia cuenta con 22 millones de hectáreas con potencial agrícola, de las cuales solo 8 millones están siendo utilizadas.

Adicionalmente, es importante reconocer que el PIB ha subido, sin embargo, las cifras de desempleo a nivel nacional han venido incrementándose, llegando a niveles muy altos (esta relación PIB/desempleo se debe, en gran medida, a que la tasa de crecimiento económico no es suficiente para atender el crecimiento poblacional): en agosto del presente año, la tasa de desempleo llegó a 10,8 por ciento; siendo este el nivel de desempleo más alto en nueve años (Dane, 2019). Del mismo modo, el nivel de desocupación ha ido en aumento; desde el mes de agosto de 2018 y hasta el mismo mes del

2019, el número de desempleados aumentó en 391.000, llegando a un valor de 2'677.000 y el nivel de ocupación pasó de 22.6 millones de trabajadores a 22.1 millones de agosto de 2018 a agosto de 2019 (Barbosa, 2019). Estas cifras muestran que las empresas no están creando empleos, sino que, por el contrario, los puestos de trabajo se están destruyendo y/o el enfoque que está teniendo el país en el sector económico puede estar errado.

Es de resaltar que, en cuanto al desempleo, las poblaciones que se encuentran en pequeños municipios y zonas rurales son las que registran un mayor número de desempleo y en su mayoría son mujeres. El informe de Oxfam de 2018 muestra que, en promedio, las mujeres campesinas del país obtienen apenas dos dólares diarios de ganancias. Este mismo informe muestra que las cifras de desigualdad tampoco son favorables: “La desigualdad en Colombia es superior a la de la mayoría de los países en la región (América Latina y el Caribe). Según los últimos datos publicadas por la Cepal, es el segundo país más desigual en la distribución del ingreso en la región. El 1 por ciento más rico de la población concentra el 20 por ciento del ingreso” (Neira, 2018).

Bajo este escenario, la promoción e implementación del cultivo de cáñamo se muestra como una alternativa para contribuir a los problemas mencionados anteriormente, ya que se promovería un mayor uso del suelo con potencial agrícola, se contribuiría a la generación de empleo (en personas de zonas rural, mayoritariamente) y por lo tanto, un aumento en el nivel de ocupación y se aportaría a la disminución de la brecha social existente.

Por último, y no con menos importancia, el país y el gobierno se ha esforzado para llegar a la paz; es por esto que el gobierno, dentro de los Acuerdos de Paz firmados para la terminación del conflicto, se comprometió a impulsar la sustitución de cultivos ilícitos por medio del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS). En este sentido, el cáñamo se presenta como un cultivo alternativo para sustituir cultivos ilícitos, ya que posee una ventaja notoria frente a otros cultivos de sustitución como el café y el cacao: la rapidez con que se puede cosechar, haciendo que sea una alternativa realmente llamativa y rentable para los campesinos.

## 5. DERECHO COMPARADO.

En las últimas dos décadas, varios países han apostado por desarrollar e implementar un plan para la explotación del cáñamo en el sector agroindustrial. La versatilidad de la planta permite su uso para diferentes fines, incluyendo la fabricación de textiles, papel, materiales de construcción, bioplásticos y comida, entre otros. Adicionalmente, la rapidez para poder obtener cosechas llamó la atención de algunos gobiernos que entendieron su inmenso potencial para generar una industria sostenible y rentable. A continuación, se verán algunos ejemplos de países que han comenzado a desarrollar y fomentar el crecimiento del mercado del cáñamo:

### Canadá

La producción y el uso del cáñamo industrial es permitido en Canadá desde 1998 por medio de las regulaciones estipuladas en el *Industrial Hemp Regulations* (SOR/2018-145), el cual, en ese entonces, era un anexo de la ley *Controlled Drug and Substances Act*. Actualmente es un anexo del *Cannabis Act* (S.C. 2018, c. 16), ya que Canadá optó por legalizar la producción y el consumo de cannabis en todo el país, y cuenta con un marco regulatorio específico para cada actividad que se quiera llevar a cabo con los diferentes tipos de cannabis, incluido el cáñamo.

Durante las dos décadas que se ha permitido la producción y el uso agroindustrial del cáñamo, Canadá ha emitido 711 licencias y ha aprobado un total de 31,537 hectáreas para la producción de 52 diferentes tipos de semillas. Este nivel de producción ha permitido la formación y el desarrollo del

mercado agroindustrial, y como consecuencia de esta expansión de mercado, se ha visto la formación de grupos enteramente dedicados al estudio de la planta y sus derivados, como el *Cannabinoid Research Initiative of Saskatchewan*, *Hemp Genetics International* o el *Canadian Hemp Trade Alliance*. Este tipo de grupos han convertido a Canadá en punto de referencia para la comercialización e investigación del cáñamo, avanzando el conocimiento de la genética de la planta, investigando y desarrollando nuevas variedades de semillas, caracterizando las condiciones óptimas para el crecimiento de las diferentes variedades, y desarrollando nuevas tecnologías para procesar la planta e incrementar la diversificación de su uso como material y como alimento.

## Estados Unidos

Con el *Hemp Farming Act* de 2018 (S.2667), Estados Unidos tomó la decisión de excluir al cáñamo del *Controlled Substances Act*. Esto les dio el derecho a los agricultores de pedir licencias al departamento de agricultura con el fin de producir y comercializar el cáñamo y sus derivados en todo el país, como cualquier otro tipo de cosecha agroindustrial. Este decreto de ley no solamente permitió el comercio del cáñamo, sino que también les dio la oportunidad a los cultivadores para calificar a los programas de seguros y subsidios del gobierno federal. Como consecuencia, se generó un interés por parte de los productores e inversionistas, lo cual ha ayudado a fomentar el desarrollo de la industria.

## Uruguay

A finales del 2013, Uruguay modificó el Decreto-Ley No 14.294, de 31 de octubre de 1974, por la Ley No 19.172, la cual le otorgó el poder al estado para controlar y regular la importación, producción, adquisición, almacenamiento, comercialización y distribución del cannabis y sus derivados, incluido el cáñamo. Las prioridades del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca son: garantizar la integridad de la política de desarrollo de cáñamo en Uruguay; generar un sistema robusto, transparente y eficiente; mantener los registros de solicitudes, alcance de autorizaciones, reportes e informes de cumplimiento, así como los registros de fiscalización, análisis de documentación, resultados de análisis de cultivos y cosechas, garantizando la integridad de la política de desarrollo de cáñamo. El Ministerio también deberá velar por la coexistencia entre cultivos con y sin THC, tomando las medidas necesarias para garantizar la calidad e inocuidad alimentaria de los productos.

## Francia

Francia presenta un caso particular, ya que la planta de cannabis está prohibida, como estipula el artículo R5132-86, pero permite el uso de las semillas y de las fibras del cáñamo, además de la fabricación de productos farmacéuticos derivados del cannabis. Adicionalmente, Francia es uno de los pocos países donde el cáñamo nunca fue prohibido. Gracias a esto, Francia lleva varias décadas generando nuevas variedades óptimas para la producción de papel y textiles.

## 6. Fundamento académico

Son numerosos los estudios y publicaciones sobre los múltiples usos y beneficios del cáñamo. Por ejemplo, en la base de datos *Science Direct* se encuentran, para los últimos 3 años, 4063 artículos científicos de investigación sobre el cáñamo donde se estudian las características, usos potenciales, comparación con otros materiales para construcción o del sector textil (o como refuerzo de los mismos), usos alimenticios para el hombre y la alimentación animal, entre muchos otros. Esta revisión tiene como objetivo recopilar información sobre los usos potenciales a través de la explotación industrial del cáñamo, teniendo como base las publicaciones de artículos científicos.

## Salud y nutrición

El cáñamo representa una de las pocas especies actualmente catalogadas como supra- alimento (también conocido como super-alimento). Se caracteriza principalmente por su alto contenido de aceites esenciales, los cuales son benéficos para la prevención de enfermedades de tipo cardiovascular como la enfermedad de las arterias coronarias (EAC) y la hipertensión. Adicionalmente, también ayudan a prevenir la diabetes, artritis, osteoporosis y desórdenes autoinmunes e inflamatorios (Rodríguez y Pierce, 2010). Esto ocurre principalmente porque los aceites grasos esenciales como el omega 3 y 6 juegan un rol fundamental en la síntesis de compuestos como el EPA y el DHA que son moléculas ampliamente conocidas como cardioprotectores.

Adicionalmente, el cáñamo presenta efectos positivos sobre el sistema nervioso ya que protege y previene la muerte de neuronas en animales. Estos efectos protectores se han demostrado en estudios con roedores, ya que las ratas alimentadas con una dieta pobre en omega 3 presentan lesiones cerebrales traumáticas (Valenzuela et al., 2011). Por otra parte, estudios en ratones y en cultivos de células han demostrado que las dietas que contienen EPA y DHA retrasan el crecimiento y la metástasis de los tumores primarios, como también de los implantes de carcinoma humano en células mamarias (Rose et al., 1995).

Otra característica de gran importancia a nivel nutricional es el alto valor proteico del cáñamo, que oscila entre el 25-30% y es superada únicamente por la soya. Sin embargo, la proteína del cáñamo, en comparación con otras especies vegetales, presenta una alta solubilidad en agua y alto aprovechamiento en el organismo. Esto es causado por el alto nivel de globulina, albúmina, legumina y edestina, las cuales son proteínas que cuentan con todos los aminoácidos esenciales que el organismo humano no puede producir, ya que carece de las vías metabólicas necesarias para realizarlo.

## Agroindustria y fitorremediación.

En el sector agropecuario los usos del cáñamo se han enfocado en la alimentación animal, producción de sustratos y manejo de contaminantes ambientales (fitorremediación).

En la alimentación de animales, se ha encontrado que complementar la nutrición de las gallinas con semillas de cáñamo ayuda a mantener la estabilidad oxidativa de los lípidos del huevo, aumentando su vida útil (Mierlita *et al.*, 2019). En Ovejas, la adición de semillas de cáñamo en la dieta mejora el perfil de ácidos grasos y la estabilidad oxidativa, aumenta el contenido de grasas, proteínas y lactosa de la leche, lo cual mejora su contenido nutricional para el consumo humano, además de aumentar la producción de leche (Mierlita, 2016 y 2018).

Con respecto a la producción de sustratos para la siembra a partir de compost de cáñamo (residuos de paja y semillas), Bound (2011) encontró que este compuesto mejora la infiltración de la mezcla. Adicionalmente, favorece el contenido de clorofilas, el área fotosintética y el rendimiento de plantas de girasol.

La fitorremediación es entendida como el aprovechamiento de la capacidad de ciertas plantas para absorber, acumular, metabolizar, volatilizar o estabilizar contaminantes presentes en el suelo, aire, o agua. Gracias a la fitorremediación es posible modificar estos contaminantes (como metales pesados, compuestos orgánicos o derivados del petróleo) con el objetivo de restaurar suelos y efluentes contaminados (Delgado *et al.*, 2011). El cultivo de cáñamo tiene la capacidad de asimilar metales pesados del suelo, absorbiéndolos en sus hojas y tallos, de tal manera que contribuyen a la extracción de estos metales en suelos moderadamente contaminados (Linger, *et al.*, 2005; Ahmad *et al.*, 2015;

Pietrini *et al.*, 2019). Finalmente, el cáñamo industrial puede ser explotado para la producción de biodiesel y extracción de fibras bajo estas condiciones de crecimiento, cumpliendo entonces un doble propósito ya que contribuye para mejorar la calidad del suelo (Linger *et al.*, 2002; Shi *et al.*, 2012).

## Industria

La extracción de fibras para la producción de artículos del hogar, ropa, o de papel es uno de los usos del cáñamo con mayor potencial para disminuir el impacto ambiental que generan otro tipo de cultivos de uso similar. Por ejemplo, al comparar el cáñamo con el algodón, se ha encontrado que las fibras del cáñamo son más resistentes, absorbentes, aislantes, largas y durables. También se ha encontrado que, al mezclar con otras fibras, se pueden generar productos aún más resistentes que pueden llegar a reemplazar y disminuir las fibras sintéticas derivadas del petróleo (Li *et al.*, 2013; Pil *et al.* 2016; Mihai *et al.*, 2019, Salentijn *et al.*, 2015; Paulitz *et al.*, 2017; Ramadan *et al.*, 2017). Adicionalmente, la extracción de fibras para la producción de papel tiene el potencial de disminuir el impacto de la tala masiva de árboles, ya que el periodo de crecimiento del cáñamo es corto (se pueden obtener varias cosechas por año, dependiendo de la variedad) comparado con el de un árbol, el cual puede tomar varios años.

Una de las estrategias implementadas a nivel agroindustrial radica en la obtención de biocombustibles, como el biodiesel y el bioetanol, a través de especies vegetales que se puedan cultivar. Dentro de estas especies vegetales se encuentran la soya, la palma y el cáñamo, las cuales presentan gran potencial de producción de aceite que, posteriormente, por procesos químicos, forman dichos combustibles. El cáñamo, como se puede observar en la tabla 1, se encuentra en el tercer lugar, después de la palma de aceite y del coco. Sin embargo, una de las grandes ventajas que presenta el cáñamo con respecto a las otras especies oleaginosas (productoras de aceite), es que cuenta con un ciclo de crecimiento mucho menor, lo cual favorece al número de cosechas por año, además de contar con una alta tasa de aprovechamiento que supera el 97%.

Al comparar diferentes variables fisicoquímicas entre los principales cultivos para la extracción de biodiesel, el cáñamo se destaca por su bajo contenido de sulfuros (0.4 ppm) y su alto punto de inflamabilidad (162 °C), lo que posibilita tener un biodiesel de buena calidad y con un menor riesgo para su transporte (Alcheikh, 2015).

La preocupación por los desechos de plástico ha ocasionado que en la actualidad la industria esté en búsqueda de nuevas alternativas que sean biodegradables y que sean amigables ambientalmente, no sólo por las necesidades ecológicas sino por la gran demanda que el nuevo sector económico está buscando. Entre las diferentes fibras que se pueden utilizar en el mercado se encuentra el cáñamo, el cual por medio de un tratamiento puede ser transformado a lo que actualmente se denomina *hemp-plastic*, material de gran importancia no solo por su resistencia, ya que cuenta con una de las fibras vegetales con mayor fuerza de tensión, sino además por su versatilidad frente a otros materiales como la fibra de coco, bambú, kenaf, entre otros (Ranakoti *et al.*, 2018; Jariwala y Jain, 2019).

Finalmente, entre los otros usos que presenta el cáñamo a nivel industrial se encuentra el *Hempcrete* (concreto de cáñamo fusionado con limo) el cual se considera como un material amigable con el medio ambiente. Esto se debe a que está hecho con materiales renovables (cáñamo), requiere menor cantidad de energía, es un material reciclable y no existe emisión de gases de efecto invernadero en su producción. Adicionalmente se considera que el uso del *Hempcrete* es necesario en un escenario de cambio climático donde se considera este material como una adecuada forma de secuestrar carbono (110 Kg CO<sub>2</sub> /m<sup>3</sup> de material) (Bedlivá y Isaacs, 2014).

Entre las principales características del material se cuenta con:

- a. Buena respirabilidad: Garantiza zonas saludables sin asbesto
- b. Flexibilidad en el diseño: Puede ser utilizado para realizar curvas y utilizarse para <sup>[11]</sup>marcos de ventanas y puertas
- c. Acústica: Reducción de sonido
- d. Baja densidad: Peso reducido

## 7. REFERENCIAS

- Ahmad, R., Tehsin, Z., Tanvir, S., Ahmad, S., Shahzad, M., Bilal, M., Maroof, M., Ali, S. 2015. Phytoremediation Potential of Hemp (*Cannabis sativa* L.): Identification and Characterization of Heavy Metals Responsive Genes. *Clen: soil, Air, Water*. 44.
- Alcheikh. 2015. Advantages and Challenges of Hemp Biodiesel Production: A comparison of Hemp vs. Other Crops Commonly used for biodiesel production. Faculty of Engineering and Sustainable Development. University of Gävle.
- Anum, E. 2015. Industrial hemp seed production costs and returns in Alberta. *Growing Forward 2*. Alberta Government, Canada.
- Bedlivá & N. Isaacs. 2014. Hempcrete – an environmentally friendly material?. *Advanced Materials Research* Vol. 1041. 83-86 pp. Switzerland.
- Bound, S. 2011. Hemp compost as a component for potting media. *International Symposium on Organic Matter Management and Compost Use in Horticulture*. Australia.
- Brown, Lester R. 2006. *Plan B 2.0: Rescuing a Planet Under Stress and a Civilization in Trouble*. New York, NY: W.W. Norton & Co.
- Callaway. 2004. Hempseed as a nutritional resources: An overview, *Euphytica*, 140. 65–72.
- Delgadillo, A., González, R., Prieto, F., Villagómez, J., Acevedo, O. 2011. Fitorremediación; una alternativa para eliminar la contaminación. *Tropical and Subtropical Agroecosystems*, 14:: 597- 612
- Hanchar, J. 2019. Economics of Producing Industrial Hemp in New York State: Costs and Returns, 2019 Budgets. Cornell University
- Johnson, R. 2018. Hemp as an agricultural commodity. Congressional research service. Food and agriculture organization (FAO).
- Li, X., Wang, S., Du, G., Wu, Z., Meng, Y. 2013. Variation in physical and mechanical properties of hemp stalk fibers along height of stem. *Industrial Crops and Products*. 42: 344-348.
- Jarilawa, H & P. Jain. 2019, A review on mechanical behavior of natural fiber reinforced polymer composites and its applications. *Journal of Reinforced Plastics and Composites*. Vol. 38(10) 441– 453
- Linger, P., Mussig, J., Kobert, J. 2002. Industrial hemp (*Cannabis sativa* L.) growing on heavy metal contaminated soil: fibre quality and phytoremediation potential. *Industrial Crops and Products*.
- Linger, P., Ostwald, A., Haensler, J. 2005. *Cannabis sativa* L. growing on heavy metal contaminated soil: growth, cadmium uptake and photosynthesis. *Biologia Plantarum*. 49: 567-576.
- Merlita, D. 2018. Effects of diets containing hemp seeds or hemp cake on fatty acid composition and oxidative stability of sheep milk. *South African Journal of Animal Science*. 48:504 - 515.
- Mierlita, D. 2016. Fatty acid profile and health lipid indices in the raw milk of ewes grazing part-time and hemp seed supplementation of lactating ewes. *South African Journal of Animal Science*. 48:504 - 515.
- Mierlita, D. 2019. Fatty acids profile and oxidative stability of eggs from laying hens fed diets containing hemp seed or hemp seed cake. *South African Journal of Animal Science*. 49:310 - 321.
- Mihai, C., Marinell, M., Oliviu, C., Bolcu, D., Padeanu, A., Bolcu, A. 2019. Comparisons between some composite materials reinforced with hemp fibers. *Materials today: proceedings*. 12: 499-507.
- Paulitz, J., Sigmund, I., Kosan, B., Meister, F. 2017. Lyocell fibers for textile processing derived from organically grown hemp. *Procedia Engineering*. 200: 260-268.
- Pietrini, F., Passatore, L., Patti, V., Francocci, F., Giobannonzi, A., Zacchini, M. 2015. Morpho- Physiological and Metal Accumulation Responses of Hemp Plants (*Cannabis Sativa* L.) Grown on Soil from an Agro-Industrial Contaminated Area. *Water*, 11.
- Pil, L., Bensadoun, F., Pariset, J., Verpoest, I. 2016. Why are designers fascinated by flax and hemp fibre composites?. *Composites Part A: Applied Science and Manufacturing*. 83: 193-205.
- Salentijn, E., Zhang, Q., Amaducci, S., Yang, M., Trindade, L. 2015. New developments in fiber hemp (*Cannabis sativa* L.) breeding. *Industrial Crops and Products*. 68: 32-41.

- Shi, G., Liu, C., Cai, Q. 2012. Cadmium tolerance and bioaccumulation of 18 hemp accessions. Applied Biochemistry and Biotechnology.
- Ramadán, R, Saad, G., Awwad, E., Khatib, E., Mabsout. 2017. Short-Term Durability of Hemp Fibers. Procedia Engineering. 200: 120-127.
- Ranakoti L., Pokhriyal M & A. Kumar. 2018. Natural fibers and biopolymers characterization: a future potential composite material. Journal of Mechanical Engineering, Vol 68 (2018), NO 1, 33 - 50
- Rodriguez. D & G. Pierce, 2010. The cardiac and haemostatic effects of dietary hempseed. Nutrition and Metabolism. 7 (32)
- Rose DP, Connolly JM, Rayburn J, Rayburn J, Coleman M. Influence of diets containing eicosapentaenoic acid on growth and metastasis of breast cancer cells in nude mice. J Nat Cancer Inst 1995; 87:587- 92.
- Valenzuela. D, Tapia. G, Gonzalez. M y A.Valenzuela. Omega-3 fatty acids (epa and dha) and its application in diverse clinical situations. Rev Chil Nutr. Vol. 38, No3.
- X.S. Wang, C.H. Tang, X.Q. Yang, W.R. Gao, Characterization, amino acid composition and in vitro digestibility of hemp (Cannabis sativa L.) proteins, Food Chem. 107 (2008) 11–18.
- Barbosa, C. 2019. ¿Por qué está subiendo el desempleo en Colombia? El Espectador.<sup>[1]</sup>Espinosa, M. 2019. Desaparición de cultivos, una alerta en el campo de Colombia. El Tiempo.<sup>[1]</sup>Lorduy, J. 2019. En agosto, la tasa de desempleo en Colombia completó 17 meses al alza. La República. Neira, A. 2018. En 2017 aumentó el abismo entre millonarios y pobres. El Tiempo.

## 8. IMPACTO FISCAL

El presente proyecto de ley no genera impacto fiscal a cargo de la Nación porque no ordena gasto alguno ni otorga beneficios tributarios.

## 9. PLIEGO DE MODIFICACIONES

Nos permitimos presentar el pliego de modificaciones para el Proyecto de Ley No. 248 de 2020 Senado:

Texto aprobado en primer debate	Texto propuesto para primer debate	Cambios
<b>Artículo 1. Objeto.</b> Crear el marco legal para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial y sus productos, con fines comerciales en Colombia, así como también regular la evaluación y el seguimiento de las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, adquisición a cualquier título, almacenamiento, transporte, comercialización y disposición final del cáñamo con fines industriales y/o científicos en territorio nacional.	<b>Artículo 1. Objeto.</b> Crear el marco legal para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial y sus productos, con fines comerciales en Colombia, así como también regular la evaluación y el seguimiento de las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, adquisición a cualquier título, almacenamiento, transporte, comercialización y disposición final del cáñamo con fines industriales y/o científicos en territorio nacional.	Sin cambios.
<b>Artículo 2. Ámbito de aplicación.</b> La presente Ley aplicará a todas las personas naturales y/o jurídicas, de derecho público y/o privado, nacionales o extranjeros, que adelanten alguna de las actividades referidas en el objeto.  <b>Parágrafo primero:</b> La presente ley no aplica ni regula aquello relacionado con el uso medicinal y/o uso adulto del cannabis en el territorio nacional.	<b>Artículo 2. Ámbito de aplicación.</b> La presente Ley aplicará a todas las personas naturales y/o jurídicas, de derecho público y/o privado, nacionales o extranjeros, que adelanten alguna de las actividades referidas en el objeto.  <b>Parágrafo primero.</b> La presente ley no aplica ni regula aquello relacionado con el uso medicinal y/o uso adulto <u>o recreativo</u> del cannabis en el territorio nacional.	Se elimina la palabra primero, por ser el único párrafo del artículo.
<b>Artículo 3. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley, se adoptarán las siguientes definiciones:	<b>Artículo 3. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley, se adoptarán las siguientes definiciones:	Sin cambios.

<p><b>a. Cannabinoides:</b> Sustancias químicas, independientemente de su origen o estructura, que se entrelazan con los receptores del sistema endocannabinoide del cuerpo y del cerebro humano.</p> <p><b>b. Cannabis:</b> Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis.</p> <p><b>c. Cannabis psicoactivo:</b> Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis (a excepción de las semillas y las hojas no unidas a las sumidades) de las cuales no se ha extraído la resina, cualquiera que sea el nombre con el que se las designe, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) es igual o superior a 1% en peso seco.</p> <p><b>d. Cannabis no psicoactivo:</b> Planta, sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea superior al 0.3% e inferior a 1% en peso seco.</p> <p><b>e. Cáñamo industrial:</b> Nombre que recibe una de las variedades de la planta Cannabis y su nombre se deriva de la fibra que se obtiene de ella, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea menor o igual a 0.3%, de acuerdo con lo establecido en las Listas I y IV de la Convención Única de Estupefacientes de 1961, enmendada por el Protocolo de 1972, y demás normatividad de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes – JIFE.</p> <p><b>f. CBD:</b> Cannabidiol (componente más común del cannabis no psicoactivo).</p> <p><b>g. CBN:</b> Cannabinol (cannabinoides presente en el cannabis).</p> <p><b>h. THC:</b> Tetrahidrocannabinol (componente psicoactivo del cannabis).</p> <p><b>i. Fines científicos:</b> Comprende el cultivo de plantas de cáñamo industrial desde la siembra hasta la utilización de la cosecha del cáñamo industrial con propósitos científicos, de una o cada una de sus partes.</p> <p><b>j. Fibra:</b> Filamento de origen natural apto para ser procesado, proveniente de la planta de cáñamo.</p> <p><b>k. Grano:</b> Es el óvulo maduro y seco que conserva la totalidad de sus partes componentes, destinado a ser procesado (molido, picado, triturado y/o cocido).</p> <p><b>l. JIFE:</b> Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes.</p> <p><b>m. Semilla:</b> Individuos botánicos con destino al establecimiento de cultivos provenientes de un órgano reproductivo sexual o asexual.</p> <p><b>n. Poscosecha:</b> Separación del cáñamo industrial en sus diferentes materias primas. Se refiere a todas aquellas actividades para el manejo adecuado y la conservación de los productos,</p>	<p><b>a. Cannabinoides:</b> Sustancias químicas, independientemente de su origen o estructura, que se entrelazan con los receptores del sistema endocannabinoide del cuerpo y del cerebro humano.</p> <p><b>b. Cannabis:</b> Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis.</p> <p><b>c. Cannabis psicoactivo:</b> Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis (a excepción de las semillas y las hojas no unidas a las sumidades) de las cuales no se ha extraído la resina, cualquiera que sea el nombre con el que se las designe, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) es igual o superior a 1% en peso seco.</p> <p><b>d. Cannabis no psicoactivo:</b> Planta, sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea superior al 0.3% e inferior a 1% en peso seco.</p> <p><b>e. Cáñamo industrial:</b> Nombre que recibe una de las variedades de la planta Cannabis y su nombre se deriva de la fibra que se obtiene de ella, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea menor o igual a 0.3%, de acuerdo con lo establecido en las Listas I y IV de la Convención Única de Estupefacientes de 1961, enmendada por el Protocolo de 1972, y demás normatividad de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes – JIFE.</p> <p><b>f. CBD:</b> Cannabidiol (componente más común del cannabis no psicoactivo).</p> <p><b>g. CBN:</b> Cannabinol (cannabinoides presente en el cannabis).</p> <p><b>h. THC:</b> Tetrahidrocannabinol (componente psicoactivo del cannabis).</p> <p><b>i. Fines científicos:</b> Comprende el cultivo de plantas de cáñamo industrial desde la siembra hasta la utilización de la cosecha del cáñamo industrial con propósitos científicos, de una o cada una de sus partes.</p> <p><b>j. Fibra:</b> Filamento de origen natural apto para ser procesado, proveniente de la planta de cáñamo.</p> <p><b>k. Grano:</b> Es el óvulo maduro y seco que conserva la totalidad de sus partes componentes, destinado a ser procesado (molido, picado, triturado y/o cocido).</p> <p><b>l. JIFE:</b> Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes.</p> <p><b>m. Semilla:</b> Individuos botánicos con destino al establecimiento de cultivos provenientes de un órgano reproductivo sexual o asexual.</p> <p><b>n. Poscosecha:</b> Separación del cáñamo industrial en sus diferentes materias primas. Se refiere a todas aquellas actividades para el</p>	
--	--	--

<p>con el fin de realizar las prácticas de acondicionamiento del producto, determinar su calidad, entre otras, de las cuales se obtiene materia prima transformada o cualquier derivado de la planta de cáñamo industrial.</p> <p><b>o. Material vegetal micropropagado:</b> Son los individuos botánicos de cáñamo industrial con destino al establecimiento de cultivos, provenientes de un órgano reproductivo asexual por métodos de cultivo in vitro y que son considerados semillas para siembra.</p> <p><b>p. Comercialización o entrega:</b> Comprende la adquisición a cualquier título, importación, exportación, almacenamiento, comercialización, distribución, transporte, posesión y disposición final de semillas para siembra.</p> <p><b>q. Investigaciones:</b> Desarrollo de actividades de investigación propias de la operación e incremento de la productividad del cáñamo industrial.</p>	<p>manejo adecuado y la conservación de los productos, con el fin de realizar las prácticas de acondicionamiento del producto, determinar su calidad, entre otras, de las cuales se obtiene materia prima transformada o cualquier derivado de la planta de cáñamo industrial.</p> <p><b>o. Material vegetal micropropagado:</b> Son los individuos botánicos de cáñamo industrial con destino al establecimiento de cultivos, provenientes de un órgano reproductivo asexual por métodos de cultivo in vitro y que son considerados semillas para siembra.</p> <p><b>p. Comercialización o entrega:</b> Comprende la adquisición a cualquier título, importación, exportación, almacenamiento, comercialización, distribución, transporte, posesión y disposición final de semillas para siembra.</p> <p><b>q. Investigaciones:</b> Desarrollo de actividades de investigación propias de la operación e incremento de la productividad del cáñamo industrial.</p>	
<p><b>Artículo 4. Autoridades de Supervisión y Seguimiento.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) realizarán las actividades de supervisión y seguimiento a las actividades establecidas en el artículo primero de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> Las personas naturales y/o jurídicas que a la fecha cuenten con licencia de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo proferida por el Ministerio de Justicia y del Derecho, y que acrediten que cuentan con variedades de cáñamo que no estén en capacidad de producir una cantidad superior al 0.3% de THC en peso seco, se encontrarán cobijadas por la presente Ley y no tendrán que solicitar un permiso adicional ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Ministerio de Justicia y del Derecho remitirá de oficio al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural la información de las personas naturales y/o jurídicas, licenciatarias de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo que se encuentren en el supuesto indicado en el numeral anterior, previa solicitud del licenciataria, que deberá ir acompañada de la acreditación de sus variedades que no están en capacidad de producir una cantidad de THC superior al 0.3% en peso seco.</p>	<p><b>Artículo 4. Autoridades de Supervisión y Seguimiento.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) realizarán las actividades de supervisión y seguimiento a las actividades establecidas en el artículo primero de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> Las personas naturales y/o jurídicas que a la fecha cuenten con licencia de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo proferida por el Ministerio de Justicia y del Derecho, y que acrediten que cuentan con variedades de cáñamo que no estén en capacidad de producir una cantidad superior al 0.3% de THC en peso seco, se encontrarán cobijadas por la presente Ley y no tendrán que solicitar un permiso adicional ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Ministerio de Justicia y del Derecho remitirá de oficio al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural la información de las personas naturales y/o jurídicas, licenciatarias de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo que se encuentren en el supuesto indicado en el numeral <del>anterior</del> <b>parágrafo</b> anterior, previa solicitud del licenciataria, que deberá ir acompañada de la acreditación de sus variedades que no están en capacidad de producir una cantidad de THC superior al 0.3% en peso seco.</p>	<p>Se precisa que la referencia es sobre el parágrafo anterior.</p>

<p><b>Artículo 5. Resolución de autorización para el uso del cáñamo:</b> Las personas naturales y/o jurídicas que deseen adelantar las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, producción de grano y de semillas, fines industriales, fines investigativos, adquisición a cualquier título, transporte, y comercialización del cáñamo industrial, deberán solicitar la respectiva autorización ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social, de forma previa a la ejecución de aquellas.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> La autorización para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial será otorgada a la persona natural y/o jurídica solicitante y ésta no podrá ser transferida, transmitida y/o cedida a ningún título comercial.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona jurídica y en esta se realice cualquier cambio o modificación en su participación accionaria, deberá ser informada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) o al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA), según sea el caso, en un término inferior a 30 días calendario.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona natural y esta fallezca, sus herederos y/o legatarios adjudicatarios deberán informar al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA), sobre el adjudicatario que continuará ejerciendo las actividades autorizadas, en un término inferior a 30 días calendario contados a partir de la fecha en la que se aprueben los Inventarios y Avalúos de la sucesión.</p>	<p><b>Artículo 5. Resolución de autorización para el uso del cáñamo:</b> Las personas naturales y/o jurídicas que deseen adelantar las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, producción de grano y de semillas, fines industriales, fines <u>investigativos de investigación y desarrollo</u>, adquisición a cualquier título, transporte, y comercialización del cáñamo industrial, deberán solicitar la respectiva autorización ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social, de forma previa a la ejecución de aquellas.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> La autorización para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial será otorgada a la persona natural y/o jurídica solicitante y ésta no podrá ser transferida, transmitida y/o cedida a ningún título comercial.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona jurídica y en esta se realice cualquier cambio o modificación en su participación accionaria, deberá ser informada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) o al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA) <u>u otra entidad competente</u>, según sea el caso, en un término inferior a 30 días calendario.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona natural y esta fallezca, sus herederos y/o legatarios adjudicatarios deberán informar al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA), sobre el adjudicatario que continuará ejerciendo las actividades autorizadas, en un término inferior a 30 días calendario contados a partir de la fecha en la que se aprueben los Inventarios y Avalúos de la sucesión.</p>	<p>Se aclara la inclusión de actividades de investigación y desarrollo (I+D).</p> <p>Se incluye en el parágrafo segundo otras entidades competentes, según la actividad que realice la persona natural y/o jurídica que cuente con la Resolución para el uso del cáñamo.</p>
<p><b>Artículo 6. Solicitud de autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial.</b> La persona natural, jurídica, asociación y/o federación que pretenda adelantar las actividades reguladas en la presente ley, deberán acreditar ante la autoridad de supervisión el cumplimiento de los siguientes requisitos:</p> <p><b>6.1. Para personas naturales:</b></p> <p>a. Fotocopia simple del documento de identificación: Nacionales: Cédula de ciudadanía o Cédula de extranjería vigente y, de requerirse, visa vigente de acuerdo con la</p>	<p><b>Artículo 6. Solicitud de autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial.</b> La persona natural, jurídica, asociación y/o federación que pretenda adelantar las actividades reguladas en la presente ley, deberán acreditar ante la autoridad de supervisión el cumplimiento de los siguientes requisitos:</p> <p><b>6.1. Para personas naturales:</b></p> <p>a. Fotocopia simple del documento de identificación: Nacionales: Cédula de ciudadanía o Cédula de extranjería vigente y, de requerirse, visa vigente de acuerdo con la</p>	<p>Sin cambios.</p>

<p>normatividad aplicable del sector de relaciones exteriores.</p> <p><b>b.</b> Declaración juramentada personal de procedencia de ingresos.</p> <p><b>c.</b> Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.</p> <p><b>d.</b> Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.</p> <p><b>e.</b> Documento que acredite la tenencia y/o posesión del inmueble en el que se realizarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.</p> <p><b>f.</b> Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial, que para tal fin emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA, dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley.</p> <p><b>g.</b> Fichas técnicas de las variedades genéticas de cáñamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</p> <p><b>h.</b> Documento en el que se defina el objetivo de la producción principal: Fibra, grano, semilla, biomasa y/o subproductos.</p> <p><b>Parágrafo primero:</b> El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cáñamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en la Resolución 67516 de 2020.</p> <p><b>6.2. Para personas jurídicas:</b></p> <p><b>a.</b> Cédula del representante legal.</p> <p><b>b.</b> Certificado de existencia y representación con fecha de expedición inferior a 30 días.</p> <p><b>c.</b> Copia del Registro Único Tributario.</p> <p><b>d.</b> Declaración juramentada de ingresos firmada por el representante legal y el contador o revisor fiscal, según sea el caso. Para efectos del contador y el revisor fiscal, deberán adjuntar copia de su tarjeta profesional y antecedentes disciplinarios y fiscales vigentes.</p> <p><b>e.</b> La declaración de procedencia de ingresos</p>	<p>normatividad aplicable del sector de relaciones exteriores.</p> <p><b>b.</b> Declaración juramentada personal de procedencia de ingresos.</p> <p><b>c.</b> Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.</p> <p><b>d.</b> Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.</p> <p><b>e.</b> Documento que acredite la tenencia y/o posesión del inmueble en el que se realizarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.</p> <p><b>f.</b> Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial, que para tal fin emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA, dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley.</p> <p><b>g.</b> Fichas técnicas de las variedades genéticas de cáñamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</p> <p><b>h.</b> Documento en el que se defina el objetivo de la producción principal: Fibra, grano, semilla, biomasa y/o subproductos.</p> <p><b>Parágrafo primero:</b> El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cáñamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en la Resolución 67516 de 2020.</p> <p><b>6.2. Para personas jurídicas:</b></p> <p><b>a.</b> Cédula del representante legal.</p> <p><b>b.</b> Certificado de existencia y representación con fecha de expedición inferior a 30 días.</p> <p><b>c.</b> Copia del Registro Único Tributario.</p> <p><b>d.</b> Declaración juramentada de ingresos firmada por el representante legal y el contador o revisor fiscal, según sea el caso. Para efectos del contador y el revisor fiscal, deberán adjuntar copia de su tarjeta profesional y antecedentes disciplinarios y fiscales vigentes.</p> <p><b>e.</b> La declaración de procedencia de ingresos deberá tener un término no mayor a tres (3)</p>	
---	---	--

<p>deberá tener un término no mayor a tres (3) meses de expedido, previos a la fecha de la presentación de la solicitud.</p> <p>f. Los representantes legales principales y suplentes deben guardar idéntica relación con lo consignado en el certificado de existencia y representación legal de la persona jurídica al momento de su consulta.</p> <p>g. Certificado de Composición Accionaria suscrito por un contador público.</p> <p>h. Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.</p> <p>i. Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.</p> <p>j. Documento que acredite la propiedad, tenencia o posesión del inmueble en el que se desarrollarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.</p> <p>k. Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso del cáñamo industrial uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial, que para tal fin dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA.</p> <p>l. Fichas técnicas de las variedades genéticas de cáñamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</p> <p>m. El solicitante podrá también tramitar ante el ICA: El registro como importador de semilla, registro como exportador de semillas, registro de Unidad de Valoración Agronómica y registro de unidad de fitomejoramiento.</p> <p>n. Las organizaciones sin ánimo de lucro deberán anexar documento que acredite la composición de los órganos de administración y dirección de la organización sin ánimo de lucro, suscrita por un contador público.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá, sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cáñamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en</p>	<p>meses de expedido, previos a la fecha de la presentación de la solicitud.</p> <p>f. Los representantes legales principales y suplentes deben guardar idéntica relación con lo consignado en el certificado de existencia y representación legal de la persona jurídica al momento de su consulta.</p> <p>g. Certificado de Composición Accionaria suscrito por un contador público.</p> <p>h. Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.</p> <p>i. Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.</p> <p>j. Documento que acredite la propiedad, tenencia o posesión del inmueble en el que se desarrollarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.</p> <p>k. Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso del cáñamo industrial uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial, que para tal fin dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA.</p> <p>l. Fichas técnicas de las variedades genéticas de cáñamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</p> <p>m. El solicitante podrá también tramitar ante el ICA: El registro como importador de semilla, registro como exportador de semillas, registro de Unidad de Valoración Agronómica y registro de unidad de fitomejoramiento.</p> <p>n. Las organizaciones sin ánimo de lucro deberán anexar documento que acredite la composición de los órganos de administración y dirección de la organización sin ánimo de lucro, suscrita por un contador público.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá, sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cáñamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en la Resolución 67516 de 2020.</p>	
--	---	--

<p>la Resolución 67516 de 2020.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> Los Consorcios, Uniones Temporales u otras formas de asociación o colaboración deberán aportar además el documento por medio del cual se hayan conformado.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> Si durante el transcurso del trámite, la cédula de extranjería y/o la visa de las personas naturales extranjeras, así como los documentos que establecen el vínculo jurídico con los contratistas, ya sean personas naturales o jurídicas, pierden vigencia, deberán ser aportadas sus renovaciones para poder continuar con el estudio de la solicitud.</p> <p><b>Parágrafo cuarto.</b> Cuando el solicitante sea parte del Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos – PNIS o de cualquier otro programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, deberá acreditar la participación respectiva.</p>	<p><b>Parágrafo segundo.</b> Los Consorcios, Uniones Temporales u otras formas de asociación o colaboración deberán aportar además el documento por medio del cual se hayan conformado.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> Si durante el transcurso del trámite, la cédula de extranjería y/o la visa de las personas naturales extranjeras, así como los documentos que establecen el vínculo jurídico con los contratistas, ya sean personas naturales o jurídicas, pierden vigencia, deberán ser aportadas sus renovaciones para poder continuar con el estudio de la solicitud.</p> <p><b>Parágrafo cuarto.</b> Cuando el solicitante sea parte del Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos – PNIS o de cualquier otro programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, deberá acreditar la participación respectiva.</p>	
<p><b>Artículo 7. Duración del trámite.</b> El estudio del trámite administrativo de la autorización para el uso del cáñamo industrial tendrá una duración de hasta sesenta (60) días calendario, siempre que se acrediten todos los documentos indicados en la presente Ley.</p>	<p><b>Artículo 7. Duración del trámite.</b> El estudio del trámite administrativo de la autorización para el uso del cáñamo industrial <b>y la decisión de fondo</b> tendrá una duración de hasta sesenta (60) días calendario, siempre que se acrediten todos los documentos indicados en la presente Ley.</p>	<p>Aclaración para que en el término de 60 días contemplado, también se profiera una decisión de fondo sobre la Autorización para el uso del cáñamo industrial.</p>
<p><b>Artículo 8. Requerimientos.</b> En caso de que como resultado de la evaluación preliminar de la documentación se determine que la información aportada está incompleta, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural requerirá al solicitante para que en un término de 15 días calendario, allegue la información y documentación necesaria para continuar con el trámite y proferir una decisión de fondo.</p>	<p><b>Artículo 8. Requerimientos.</b> En caso de que como resultado de la evaluación preliminar de la documentación se determine que la información aportada está incompleta, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural requerirá al solicitante para que en un término de 15 días calendario, allegue la información y documentación necesaria para continuar con el trámite y proferir una decisión de fondo.</p>	<p>Sin cambios.</p>
<p><b>Artículo 9. Decisiones.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural deberá, mediante acto administrativo:</p> <p>1. <b>Aprobar.</b> Decisión que reconoce el cumplimiento de la totalidad de los requisitos y la evaluación técnica y jurídica, estableciendo su viabilidad. En consecuencia, se expedirá la aprobación de la solicitud correspondiente para el uso del cáñamo industrial cuando el solicitante aporte la totalidad de la información.</p> <p>2. <b>Negar.</b> Decisión que se profiere mediante resolución motivada, cuando encuentre</p>	<p><b>Artículo 9. Decisiones.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural deberá, mediante acto administrativo:</p> <p>1. <b>Aprobar.</b> Decisión que reconoce el cumplimiento de la totalidad de los requisitos y la evaluación técnica y jurídica, estableciendo su viabilidad. En consecuencia, se expedirá la aprobación de la solicitud correspondiente para el uso del cáñamo industrial cuando el solicitante aporte la totalidad de la información.</p> <p>2. <b>Negar.</b> Decisión que se profiere mediante resolución motivada, cuando encuentre</p>	<p>Sin cambios.</p>

<p>probada la existencia objetiva y documental de alguna de las siguientes situaciones:</p> <p>a. El solicitante aporte información que no corresponde a la realidad.</p> <p>b. El resultado de la evaluación determine que no existe capacidad técnica, jurídica o administrativa objetiva o documental para realizar las actividades solicitadas en el trámite respectivo.</p> <p>c. El solicitante y/o sus accionistas o administradores cuenten con antecedentes en materia de tráfico de estupefacientes, lavado de activos o financiación del terrorismo.</p> <p>d. El solicitante presente de manera incompleta la información requerida y no la complete en el término indicado por el artículo 8 de la presente Ley para hacerlo, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.</p> <p>3. <b>Desistimiento.</b> El solicitante podrá desistir de su solicitud de obtención de autorización, momento en el cual se entenderá terminado el trámite y se procederá al archivo de la misma, sin perjuicio de que posteriormente pueda realizar una nueva solicitud con el lleno de los requisitos.</p> <p>4. <b>Cancelación de las autorizaciones a solicitud de parte.</b> La autoridad de control procederá a cancelar la autorización otorgada cuando el titular así lo solicite.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Una vez el acto administrativo que apruebe la autorización de una solicitud quede en firme, la autoridad de control que la otorgó procederá a comunicar lo pertinente, y dará traslado del mismo al municipio o los municipios en los cuales está ubicado el inmueble en el que se realizarán las actividades autorizadas por la presente Ley.</p>	<p>probada la existencia objetiva y documental de alguna de las siguientes situaciones:</p> <p>a. El solicitante aporte información que no corresponde a la realidad.</p> <p>b. El resultado de la evaluación determine que no existe capacidad técnica, jurídica o administrativa objetiva o documental para realizar las actividades solicitadas en el trámite respectivo.</p> <p>c. El solicitante y/o sus accionistas o administradores cuenten con antecedentes en materia de tráfico de estupefacientes, lavado de activos o financiación del terrorismo.</p> <p>d. El solicitante presente de manera incompleta la información requerida y no la complete en el término indicado por el artículo 8 de la presente Ley para hacerlo, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.</p> <p>3. <b>Desistimiento.</b> El solicitante podrá desistir de su solicitud de obtención de autorización, momento en el cual se entenderá terminado el trámite y se procederá al archivo de la misma, sin perjuicio de que posteriormente pueda realizar una nueva solicitud con el lleno de los requisitos.</p> <p>4. <b>Cancelación de las autorizaciones a solicitud de parte.</b> La autoridad de control procederá a cancelar la autorización otorgada cuando el titular así lo solicite.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Una vez el acto administrativo que apruebe la autorización de una solicitud quede en firme, la autoridad de control que la otorgó procederá a comunicar lo pertinente, y dará traslado del mismo al municipio o los municipios en los cuales está ubicado el inmueble en el que se realizarán las actividades autorizadas por la presente Ley.</p>	
<p><b>Artículo 10. Seguimiento.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural podrá requerir en cualquier momento soportes documentales o realizar visitas de supervisión y seguimiento a los predios en los que se desarrollen las actividades, con el propósito de verificar el cumplimiento de las autorizaciones otorgadas por las autoridades competentes.</p>	<p><b>Artículo 10. Seguimiento.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural podrá requerir en cualquier momento soportes documentales o realizar visitas de supervisión y seguimiento a los predios en los que se desarrollen las actividades, con el propósito de verificar el cumplimiento de las autorizaciones otorgadas por las autoridades competentes.</p>	Sin cambios.
<p><b>Artículo 11. Uso industrial y comercial.</b> Los productos cosméticos y alimenticios que contengan cáñamo deberán cumplir con todos los requisitos y tiempos establecidos por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA para su comercialización y contar con registro sanitario.</p> <p><b>Parágrafo primero:</b> Si la finalidad del cultivo de</p>	<p><b>Artículo 11. Uso industrial y comercial.</b> Los productos cosméticos y alimenticios que contengan cáñamo deberán cumplir con todos los requisitos y tiempos establecidos por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA para su comercialización y contar con registro sanitario.</p> <p><b>Parágrafo primero:</b> Si la finalidad del cultivo de</p>	En el parágrafo primero, se aclara que las actividades científicas con fines medicinales deben remitirse a la Ley 1787 de 2016, a través de la solicitud de licencia de cultivos de cannabis.

<p>cáñamo industrial corresponde a la extracción de CBD, CBN, THC y/o cualquier otro cannabinoide para uso medicinal y/o científico, se deberá remitir a la expedición de la licencia de cultivo de cannabis psicoactivo, no psicoactivo y/o fabricación de derivados de cannabis, referida en la normatividad vigente.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El INVIMA incluirá el cáñamo dentro del listado de plantas medicinales que sirven como materia prima para productos cosméticos y alimentos. Para el registro sanitario, según sea el caso, se atenderá al mismo tiempo de trámite utilizado para un alimento o para un cosmético que no use cáñamo.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> El Ministerio de Ambiente regulará lo relacionado con el uso del cáñamo industrial para la producción del Biocombustible en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo cuarto.</b> El Ministerio de Salud regulará lo relacionado con el uso del cáñamo en productos de inhalación y combustión en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo quinto.</b> El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo regulará los demás usos industriales y comerciales del cáñamo, en un término no superior a seis (6) meses contados a partir de la fecha de solicitud del interesado, para cada uso particular del cáñamo.</p> <p><b>Parágrafo sexto.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) regulará lo relacionado con el uso de productos derivados del cáñamo para consumo animal en un término no superior a seis (6) meses contado desde la expedición de la presente ley.</p>	<p>cáñamo industrial corresponde a la extracción de CBD, CBN, THC y/o cualquier otro cannabinoide para uso medicinal y/o científico <b>con fines medicinales</b>, se deberá remitir a la expedición de la licencia de cultivo de cannabis psicoactivo, no psicoactivo y/o fabricación de derivados de cannabis, referida en la normatividad vigente.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El INVIMA incluirá el cáñamo dentro del listado de plantas medicinales que sirven como materia prima para productos cosméticos y alimentos. Para el registro sanitario, según sea el caso, se atenderá al mismo tiempo de trámite utilizado para un alimento o para un cosmético que no use cáñamo.</p> <p><b>Parágrafo tercero.</b> El Ministerio de Ambiente regulará lo relacionado con el uso del cáñamo industrial para la producción del Biocombustible en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.</p> <p><del><b>Parágrafo cuarto.</b> El Ministerio de Salud regulará lo relacionado con el uso del cáñamo en productos de inhalación y combustión en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.</del></p> <p><b>Parágrafo cuarto.</b> El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo regulará los demás usos industriales y comerciales del cáñamo, en un término no superior a seis (6) meses contados a partir de la fecha de solicitud del interesado, para cada uso particular del cáñamo.</p> <p><b>Parágrafo quinto.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) regulará lo relacionado con el uso de productos derivados del cáñamo para consumo animal en un término no superior a seis (6) meses <u>contando</u> desde la expedición de la presente ley.</p>	<p>Se elimina el siguiente parágrafo: <b>Parágrafo cuarto.</b> El Ministerio de Salud regulará lo relacionado con el uso del cáñamo en productos de inhalación y combustión en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.</p> <p>Se corrige la numeración de los siguientes dos párrafos.</p> <p>Se corrige la redacción de la palabra “contando” en el último parágrafo.</p>
<p><b>Artículo 12. Régimen de exportación.</b> Para la exportación de materias primas con valor agregado, se deberá contar con una certificación de exportación proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en la que se indique que su concentración de THC es inferior o igual a 0.3%.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> Una vez el producto cuente con certificación de exportación, la persona natural y/o jurídica deberá realizar todos los trámites de exportación incluidos en la normatividad vigente proferida por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA y por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –</p>	<p><b>Artículo 12. Régimen de exportación.</b> Para la exportación de materias primas con valor agregado, se deberá contar con una certificación de exportación proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en la que se indique que su concentración de THC es inferior o igual a 0.3%.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> Una vez el producto cuente con certificación de exportación, la persona natural y/o jurídica deberá realizar todos los trámites de exportación incluidos en la normatividad vigente proferida por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA y por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –</p>	<p>Sin cambios.</p>

DIAN para productos agrícolas y/o industriales.	DIAN para productos agrícolas y/o industriales.	
<p><b>Artículo 13. Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos.</b> Las personas naturales y/o jurídicas que hagan parte de cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícito adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, podrán utilizar el cáñamo como producto de sustitución, siempre y cuando acrediten los requisitos requeridos para la autorización contemplados en el artículo 6°.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Gobierno Nacional impulsará la sustitución de cultivos de uso ilícito con el uso del cáñamo industrial a través de sus diferentes programas y proyectos.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y la Alta Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación o quien haga sus veces, reglamentarán el acceso seguro, informado y coordinado con el Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, facilitando y favoreciendo el cáñamo como cultivo de sustitución.</p>	<p><b>Artículo 13. Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos.</b> Las personas naturales y/o jurídicas que hagan parte de cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, podrán utilizar el cáñamo como producto de sustitución, siempre y cuando acrediten los requisitos requeridos para la autorización contemplados en el artículo 6°.</p> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Gobierno Nacional impulsará la sustitución de cultivos de uso ilícito con el uso del cáñamo industrial a través de sus diferentes programas y proyectos.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y la Alta Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación o quien haga sus veces, reglamentarán el acceso seguro, informado y coordinado con el Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, facilitando y favoreciendo el cáñamo como cultivo de sustitución.</p> <p><b>Parágrafo tercero:</b> <u>Las personas naturales o jurídicas que hagan parte de cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito y que utilicen el cáñamo como producto de sustitución, podrán acceder a los siguientes beneficios:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Alivio en las obligaciones financieras y no financieras otorgadas en condiciones FINAGRO por los intermediarios financieros, así como a las obligaciones agropecuarias y contraídas con proveedores de insumos agropecuarios, asociaciones, agremiaciones y cooperativas.</u></li> <li>2. <u>Alivio con el saneamiento de la cartera de los usuarios de los distritos de adecuación de tierras.</u></li> <li>3. <u>Acceso a los programas de capacitación especial y aceleración empresas en condiciones especiales para su formalización, promoción, desarrollo, fortalecimiento, tecnificación y financiamiento empresarial.</u></li> <li>4. <u>Exoneración de tarifa para actos sin cuantía ante las cámaras de comercio o las entidades competentes para ello, responsables del proceso de registro y renovación.</u></li> <li>5. <u>Criterios de calificación diferencial en los procesos de contratación estatal, de acuerdo</u></li> </ol>	<p>Se incluye el parágrafo tercero, recomendada desde la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, para que los pequeños productores que se acojan a cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos tenga más incentivos y se permita focalizar dichos beneficios en los territorios rurales más afectados por la violencia.</p>

	<u>con la normativa vigente.</u>	
<p><b>Artículo 14. Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA permitirá la inscripción de variedades vegetales de cáñamo en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales, a todas las personas naturales y/o jurídicas que acrediten las siguientes condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.</li> <li>b. Registro como unidad de investigación en fitomejoramiento y/o registro como unidad de evaluación agronómica proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario - ICA.</li> <li>c. Registro como productor de semilla seleccionada, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> <li>d. Registro como importador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> <li>e. Registro como exportador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> </ul> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, en aplicación de su Resolución 3168 del 07 de Septiembre de 2015 permitirá dentro de los 12 meses no prorrogables, contados desde la aprobación de la presente ley, el registro de semillas preexistentes en Colombia para obtener los registros de: productor de semillas seleccionada, unidad de evaluación agronómica, fitomejoramiento, importación y exportación. La apertura para la inscripción de las semillas de cáñamo industrial y comercial preexistentes en Colombia en la cual las personas naturales y jurídicas podrán solicitar los registros señalados.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA. creará dentro de los 12 meses siguientes contados desde la aprobación de la presente Ley una unidad de suministro de semillas de cáñamo industrial y comercial determinando el precio de estas para el suministro de los cultivadores autorizados para dichos fines.</p> <p>Las personas naturales y jurídicas, las federaciones, asociaciones compuestas por personas naturales o jurídicas de capitales, activos y/o patrimonios de origen cien por ciento (100%) nacionales al igual que los integrantes del Plan</p>	<p style="text-align: center;"><u>con la normativa vigente.</u></p> <p><b>Artículo 14. Registro Nacional de Cultivares Comerciales.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA permitirá la inscripción de variedades vegetales de cáñamo en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales, a todas las personas naturales y/o jurídicas que acrediten las siguientes condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.</li> <li>b. Registro como unidad de investigación en fitomejoramiento y/o registro como unidad de evaluación agronómica proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario - ICA.</li> <li>c. Registro como productor de semilla seleccionada, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> <li>d. Registro como importador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> <li>e. Registro como exportador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.</li> </ul> <p><b>Parágrafo primero.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, en aplicación de su Resolución 3168 del 07 de Septiembre de 2015<sub>2</sub> permitirá dentro de los 12 meses no prorrogables, contados desde la aprobación de la presente ley, el registro de semillas preexistentes en Colombia para obtener los registros de: productor de semillas seleccionada, unidad de evaluación agronómica, fitomejoramiento, importación y exportación. La apertura para la inscripción de las semillas de cáñamo industrial y comercial preexistentes en Colombia en la cual las personas naturales y jurídicas podrán solicitar los registros señalados.</p> <p><b>Parágrafo segundo.</b> El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA<sub>2</sub>, creará dentro de los 12 meses siguientes contados desde la aprobación de la presente Ley<sub>2</sub> una unidad de suministro de semillas de cáñamo industrial y comercial determinando el precio de estas para el suministro de los cultivadores autorizados para dichos fines.</p> <p>Las personas naturales y jurídicas, las federaciones, asociaciones compuestas por personas naturales o jurídicas de capitales, activos y/o patrimonios de origen cien por ciento (100%)</p>	<p>Sin cambios.</p>

<p>Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, a quienes se les haya otorgado la autorización para el uso de semillas para la siembra y cultivos de plantas de cáñamo industrial y comercial que se postulen para obtener del gobierno nacional, departamental o municipal recursos económicos para fines de investigaciones, financiación o asignación de subsidios para el desarrollo de estos proyectos, desarrollo de sus actividades comerciales o empresariales, programas de ayuda o financiación pública, TICS, programas del sistema nacional de innovación agropecuaria (Ley 1876 de 2017) para el desarrollo de la agroindustria colombiana, tendrán prioridad para dichas adjudicaciones de recursos sobre las personas naturales o jurídicas, asociaciones o agremiaciones de origen extranjeras o que en todo o en parte sus activos, capitales y/o patrimonios son de origen extranjero y cuando se trate de programas de calificación de méritos por puntos los ya citados en prioridad tendrán una calificación inicial de más 10 puntos.</p>	<p>nacionales al igual que los integrantes del Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, a quienes se les haya otorgado la autorización para el uso de semillas para la siembra y cultivos de plantas de cáñamo industrial y comercial que se postulen para obtener del gobierno nacional, departamental o municipal recursos económicos para fines de investigaciones, financiación o asignación de subsidios para el desarrollo de estos proyectos, desarrollo de sus actividades comerciales o empresariales, programas de ayuda o financiación pública, TICS, programas del sistema nacional de innovación agropecuaria (Ley 1876 de 2017) para el desarrollo de la agroindustria colombiana, tendrán prioridad para dichas adjudicaciones de recursos sobre las personas naturales o jurídicas, asociaciones o agremiaciones de origen extranjeras o que en todo o en parte sus activos, capitales y/o patrimonios son de origen extranjero y cuando se trate de programas de calificación de méritos por puntos los ya citados en prioridad tendrán una calificación inicial de más 10 puntos.</p>	
<p><b>Artículo 15. Control bancario del cáñamo.</b> Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo deberá poseer una cuenta bancaria activa donde se registren las transacciones nacionales e internacionales de que trata esta Ley.</p>	<p><b>Artículo 15. Control bancario del cáñamo.</b> Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo deberá poseer una cuenta bancaria activa donde se registren las transacciones nacionales e internacionales de que trata esta Ley.</p>	Sin cambio.
<p><b>Artículo 16. Acceso a beneficios para la producción agropecuaria.</b> Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial podrá acceder a los servicios ofrecidos por el Banco Agrario, Finagro y otras entidades que ofrezcan beneficios para los productores agropecuarios a través de líneas especiales de crédito, entre otras.</p>	<p><b>Artículo 16. Acceso a beneficios para la producción agropecuaria.</b> Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial podrá acceder a los servicios ofrecidos por el Banco Agrario, Finagro y otras entidades que ofrezcan beneficios para los productores agropecuarios a través de líneas especiales de crédito, entre otras.</p>	Sin cambios.
<p><b>Artículo 17.</b> El Gobierno Nacional incluirá la industria del Cáñamo industrial y comercial dentro de los proyectos PINE, de acuerdo con lo establecido en los documentos CONPES aplicables.</p>	<p><b>Artículo 17.</b> El Gobierno Nacional incluirá la industria del Cáñamo industrial y comercial dentro de los proyectos <b><u>de interés nacional v estratégico</u></b> = PINE, de acuerdo con lo establecido en los documentos CONPES aplicables.</p>	Se agrega el nombre completo de los PINE como proyectos de interés nacional y estratégico.
<p><b>Artículo 18. Investigación.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural desarrollará el convenio o convenios pertinentes con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Investigación, para el desarrollo de investigación y transferencia tecnológica del cultivo de cáñamo.</p>	<p><b>Artículo 18. Investigación.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural desarrollará el convenio o convenios pertinentes con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Investigación, para el desarrollo de investigación y transferencia tecnológica del cultivo de cáñamo.</p>	Sin cambios.
<p><b>Artículo 19. Manejo fitosanitario.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través del ICA realizará la correspondiente ampliación de los productos agroquímicos para el manejo fitosanitario relacionado con el cultivo de cáñamo de uso industrial.</p>	<p><b>Artículo 19. Manejo fitosanitario.</b> El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través del ICA realizará la correspondiente ampliación de los productos agroquímicos para el manejo fitosanitario relacionado con el cultivo de cáñamo de uso industrial.</p>	Sin cambios.

<p><b>Artículo 20. Vigencia y derogatorias.</b> La presente ley entrará a regir a partir de su sanción, promulgación y publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p>En los anteriores términos fue aprobado en primer debate el Proyecto de ley No. 248 de 2020 Senado <i>“Por la cual se crea el marco legal para el uso industrial y comercial del cáñamo en Colombia y se dictan otras disposiciones”</i> en sesión virtual de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República del día siete (07) de abril de dos mil veintiuno (2021).</p>	<p><b>Artículo 20. Vigencia y derogatorias.</b> La presente ley entrará a regir a partir de su sanción, promulgación y publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p>	<p>Sin cambios.</p>
---	---	---------------------

## 10. PROPOSICIÓN

Por las anteriores consideraciones, solicitamos a la honorable Plenaria del Senado de la República, dar segundo debate con las modificaciones propuestas al Proyecto de Ley N° 248 de 2020 Senado “Por la cual se crea el marco legal para el uso industrial y comercial del cáñamo en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Atentamente,



**JORGE ENRIQUE ROBLEDO CASTILLO**  
Senador de la República  
Coordinador Ponente



**GUILLERMO GARCÍA REALPE**  
Senador de la República  
Ponente



**MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO**  
Senador de la República  
Ponente

## TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE EN EL SENADO DE LA REPÚBLICA

### PROYECTO DE LEY N° 248 DE 2020 SENADO

#### “POR LA CUAL SE CREA EL MARCO LEGAL PARA EL USO INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL CÁÑAMO EN COLOMBIA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

#### EL CONGRESO DE COLOMBIA

#### DECRETA

**Artículo 1. Objeto.** Crear el marco legal para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial y sus productos, con fines comerciales en Colombia, así como también regular la evaluación y el seguimiento de las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, adquisición a cualquier título, almacenamiento, transporte, comercialización y disposición final del cáñamo con fines industriales y/o científicos en el territorio nacional.

**Artículo 2. Ámbito de aplicación.** La presente Ley aplicará a todas las personas naturales y/o jurídicas, de derecho público y/o privado, nacionales o extranjeros, que adelanten alguna de las actividades referidas en el objeto.

**Parágrafo.** La presente ley no aplica ni regula aquello relacionado con el uso medicinal y/o uso adulto o recreativo del cannabis en el territorio nacional.

**Artículo 3. Definiciones.** Para efectos de la presente ley, se adoptarán las siguientes definiciones:

- a. **Cannabinoides:** Sustancias químicas, independientemente de su origen o estructura, que se entrelazan con los receptores del sistema endocannabinoide del cuerpo y del cerebro humano.
- b. **Cannabis:** Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis.
- c. **Cannabis psicoactivo:** Sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis (a excepción de las semillas y las hojas no unidas a las sumidades) de las cuales no se ha extraído la resina, cualquiera que sea el nombre con el que se las designe, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) es igual o superior a 1% en peso seco.
- d. **Cannabis no psicoactivo:** Planta, sumidades, floridas o con fruto, de la planta de cannabis, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea superior al 0.3% e inferior a 1% en peso seco.
- e. **Cáñamo industrial:** Nombre que recibe una de las variedades de la planta Cannabis y su nombre se deriva de la fibra que se obtiene de ella, cuyo contenido de tetrahidrocannabinol (THC) sea menor o igual a 0.3%, de acuerdo con lo establecido en las Listas I y IV de la Convención Única de Estupefacientes de 1961, enmendada por el Protocolo de 1972, y demás normatividad de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes – JIFE.
- f. **CBD:** Cannabidiol (componente más común del cannabis no psicoactivo).
- g. **CBN:** Cannabinol (cannabinoides presente en el cannabis).

- h. THC:** Tetrahidrocannabinol (componente psicoactivo del cannabis).
- i. Fines científicos:** Comprende el cultivo de plantas de cáñamo industrial desde la siembra hasta la utilización de la cosecha del cáñamo industrial con propósitos científicos, de una o cada una de sus partes.
- j. Fibra:** Filamento de origen natural apto para ser procesado, proveniente de la planta de cáñamo.
- k. Grano:** Es el óvulo maduro y seco que conserva la totalidad de sus partes componentes, destinado a ser procesado (molido, picado, triturado y/o cocido).
- l. JIFE:** Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes.
- m. Semilla:** Individuos botánicos con destino al establecimiento de cultivos provenientes de un órgano reproductivo sexual o asexual.
- n. Poscosecha:** Separación del cáñamo industrial en sus diferentes materias primas. Se refiere a todas aquellas actividades para el manejo adecuado y la conservación de los productos, con el fin de realizar las prácticas de acondicionamiento del producto, determinar su calidad, entre otras, de las cuales se obtiene materia prima transformada o cualquier derivado de la planta de cáñamo industrial.
- o. Material vegetal micropropagado:** Son los individuos botánicos de cáñamo industrial con destino al establecimiento de cultivos, provenientes de un órgano reproductivo asexual por métodos de cultivo in vitro y que son considerados semillas para siembra.
- p. Comercialización o entrega:** Comprende la adquisición a cualquier título, importación, exportación, almacenamiento, comercialización, distribución, transporte, posesión y disposición final de semillas para siembra.
- q. Investigaciones:** Desarrollo de actividades de investigación propias de la operación e incremento de la productividad del cáñamo industrial.

**Artículo 4. Autoridades de Supervisión y Seguimiento.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) realizarán las actividades de supervisión y seguimiento a las actividades establecidas en el artículo primero de la presente ley.

**Parágrafo primero.** Las personas naturales y/o jurídicas que a la fecha cuenten con licencia de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo proferida por el Ministerio de Justicia y del Derecho, y que acrediten que cuentan con variedades de cáñamo que no estén en capacidad de producir una cantidad superior al 0.3% de THC en peso seco, se encontrarán cobijadas por la presente Ley y no tendrán que solicitar un permiso adicional ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

**Parágrafo segundo.** El Ministerio de Justicia y del Derecho remitirá de oficio al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la información de las personas naturales y/o jurídicas, licenciatarias de cultivo de plantas de cannabis no psicoactivo que se encuentren en el supuesto indicado en el parágrafo anterior, previa solicitud del licenciataria, que deberá ir acompañada de la acreditación de sus variedades que no están en capacidad de producir una cantidad de THC superior al 0.3% en peso seco.

**Artículo 5. Resolución de autorización para el uso del cáñamo:** Las personas naturales y/o jurídicas que deseen adelantar las actividades de importación, exportación, uso de semillas, cultivo, producción, transformación, producción de grano y de semillas, fines industriales, fines de investigación y desarrollo, adquisición a cualquier título, transporte, y comercialización del cáñamo industrial, deberán solicitar la respectiva autorización ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo

Social, de forma previa a la ejecución de aquellas.

**Parágrafo primero.** La autorización para el uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cáñamo industrial será otorgada a la persona natural y/o jurídica solicitante y ésta no podrá ser transferida, transmitida y/o cedida a ningún título comercial.

**Parágrafo segundo.** Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona jurídica y en esta se realice cualquier cambio o modificación en su participación accionaria, deberá ser informada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) o al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA) u otra entidad competente, según sea el caso, en un término inferior a 30 días calendario.

**Parágrafo tercero.** Cuando la autorización sea expedida a favor de una persona natural y esta fallezca, sus herederos y/o legatarios adjudicatarios deberán informar al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y al Instituto Nacional de Vigilancia en Medicamentos y Alimentos (INVIMA), sobre el adjudicatario que continuará ejerciendo las actividades autorizadas, en un término inferior a 30 días calendario contados a partir de la fecha en la que se aprueben los Inventarios y Avalúos de la sucesión.

**Artículo 6. Solicitud de autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial.** La persona natural, jurídica, asociación y/o federación que pretenda adelantar las actividades reguladas en la presente ley, deberán acreditar ante la autoridad de supervisión el cumplimiento de los siguientes requisitos:

#### **6.1. Para personas naturales:**

- a. Fotocopia simple del documento de identificación: Nacionales: Cédula de ciudadanía o Cédula de extranjería vigente y, de requerirse, visa vigente de acuerdo con la normatividad aplicable del sector de relaciones exteriores.
- b. Declaración juramentada personal de procedencia de ingresos.
- c. Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.
- d. Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.
- e. Documento que acredite la tenencia y/o posesión del inmueble en el que se realizarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.
- f. Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso de semillas y cultivo de plantas del cáñamo industrial, que para tal fin emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA, dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley.
- g. Fichas técnicas de las variedades genéticas de cáñamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.
- h. Documento en el que se defina el objetivo de la producción principal: Fibra, grano, semilla, biomasa y/o subproductos.

**Parágrafo primero:** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cañamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en la Resolución 67516 de 2020.

#### **6.2. Para personas jurídicas:**

- a. Cédula del representante legal.
- b. Certificado de existencia y representación con fecha de expedición inferior a 30 días.
- c. Copia del Registro Único Tributario.
- d. Declaración juramentada de ingresos firmada por el representante legal y el contador o revisor fiscal, según sea el caso. Para efectos del contador y el revisor fiscal, deberán adjuntar copia de su tarjeta profesional y antecedentes disciplinarios y fiscales vigentes.
- e. La declaración de procedencia de ingresos deberá tener un término no mayor a tres (3) meses de expedido, previos a la fecha de la presentación de la solicitud.
- f. Los representantes legales principales y suplentes deben guardar idéntica relación con lo consignado en el certificado de existencia y representación legal de la persona jurídica al momento de su consulta.
- g. Certificado de Composición Accionaria suscrito por un contador público.
- h. Certificado de Tradición y Libertad del predio en el que se realizarán las actividades contempladas en la presente Ley.
- i. Certificado de uso de suelos y/o norma urbanística para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y/o agroindustriales expedido por la autoridad competente.
- j. Documento que acredite la propiedad, tenencia o posesión del inmueble en el que se desarrollarán las actividades objeto de la presente ley, en caso de que no sea de propiedad de la persona jurídica solicitante.
- k. Formulario de solicitud o modificación de la autorización para el uso del cañamo industrial uso de semillas para siembra y cultivo de plantas del cañamo industrial, que para tal fin dentro de los 3 meses siguientes a la expedición de la presente ley emita el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social a través del ICA.
- l. Fichas técnicas de las variedades genéticas de cañamo del cual se pretende solicitar: El registro de productor de semilla seleccionada ante el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o el respectivo vínculo y/o contrato con un productor de semilla seleccionada debidamente registrado ante el ICA e inscrito en el Registro Nacional de Cultivares Comerciales.
- m. El solicitante podrá también tramitar ante el ICA: El registro como importador de semilla, registro como exportador de semillas, registro de Unidad de Valoración Agronómica y registro de unidad de fitomejoramiento.
- n. Las organizaciones sin ánimo de lucro deberán anexar documento que acredite la composición de los órganos de administración y dirección de la organización sin ánimo de lucro, suscrita por un contador público.

**Parágrafo primero.** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA permitirá, sin restricción de tiempo, el registro de nuevos genotipos de cañamo para su inclusión en el Registro de Cultivares Comerciales del país, de acuerdo con los lineamientos exigidos para cultivos transitorios en la Resolución 67516 de 2020.

**Parágrafo segundo.** Los Consorcios, Uniones Temporales u otras formas de asociación o colaboración deberán aportar además el documento por medio del cual se hayan conformado.

**Parágrafo tercero.** Si durante el transcurso del trámite, la cédula de extranjería y/o la visa de las personas naturales extranjeras, así como los documentos que establecen el vínculo jurídico con los contratistas, ya sean personas naturales o jurídicas, pierden vigencia, deberán ser aportadas sus renovaciones para poder continuar con el estudio de la solicitud.

**Parágrafo cuarto.** Cuando el solicitante sea parte del Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos – PNIS o de cualquier otro programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, deberá acreditar la participación respectiva.

**Artículo 7. Duración del trámite.** El estudio del trámite administrativo de la autorización para el uso del cáñamo industrial y la decisión de fondo tendrá una duración de hasta sesenta (60) días calendario, siempre que se acrediten todos los documentos indicados en la presente Ley.

**Artículo 8. Requerimientos.** En caso de que como resultado de la evaluación preliminar de la documentación se determine que la información aportada está incompleta, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural requerirá al solicitante para que en un término de 15 días calendario, allegue la información y documentación necesaria para continuar con el trámite y proferir una decisión de fondo.

**Artículo 9. Decisiones.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural deberá, mediante acto administrativo:

**2. Aprobar.** Decisión que reconoce el cumplimiento de la totalidad de los requisitos y la evaluación técnica y jurídica, estableciendo su viabilidad. En consecuencia, se expedirá la aprobación de la solicitud correspondiente para el uso del cáñamo industrial cuando el solicitante aporte la totalidad de la información.

**3. Negar.** Decisión que se profiere mediante resolución motivada, cuando encuentre probada la existencia objetiva y documental de alguna de las siguientes situaciones:

- a. El solicitante aporte información que no corresponde a la realidad.
- b. El resultado de la evaluación determine que no existe capacidad técnica, jurídica o administrativa objetiva o documental para realizar las actividades solicitadas en el trámite respectivo.
- c. El solicitante y/o sus accionistas o administradores cuenten con antecedentes en materia de tráfico de estupefacientes, lavado de activos o financiación del terrorismo.
- d. El solicitante presente de manera incompleta la información requerida y no la complete en el término indicado por el artículo 8 de la presente Ley para hacerlo, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**4. Desistimiento.** El solicitante podrá desistir de su solicitud de obtención de autorización, momento

en el cual se entenderá terminado el trámite y se procederá al archivo de la misma, sin perjuicio de que posteriormente pueda realizar una nueva solicitud con el lleno de los requisitos.

**5. Cancelación de las autorizaciones a solicitud de parte.** La autoridad de control procederá a cancelar la autorización otorgada cuando el titular así lo solicite.

**Parágrafo.** Una vez el acto administrativo que apruebe la autorización de una solicitud quede en firme, la autoridad de control que la otorgó procederá a comunicar lo pertinente, y dará traslado del mismo al municipio o los municipios en los cuales está ubicado el inmueble en el que se realizarán las actividades autorizadas por la presente Ley.

**Artículo 10. Seguimiento.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural podrá requerir en cualquier momento soportes documentales o realizar visitas de supervisión y seguimiento a los predios en los que se desarrollen las actividades, con el propósito de verificar el cumplimiento de las autorizaciones otorgadas por las autoridades competentes.

**Artículo 11. Uso industrial y comercial.** Los productos cosméticos y alimenticios que contengan cáñamo deberán cumplir con todos los requisitos y tiempos establecidos por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA para su comercialización y contar con registro sanitario.

**Parágrafo primero:** Si la finalidad del cultivo de cáñamo industrial corresponde a la extracción de CBD, CBN, THC y/o cualquier otro cannabinoide para uso medicinal y/o científico con fines medicinales, se deberá remitir a la expedición de la licencia de cultivo de cannabis psicoactivo, no psicoactivo y/o fabricación de derivados de cannabis, referida en la normatividad vigente.

**Parágrafo segundo.** El INVIMA incluirá el cáñamo dentro del listado de plantas medicinales que sirven como materia prima para productos cosméticos y alimentos. Para el registro sanitario, según sea el caso, se atenderá al mismo tiempo de trámite utilizado para un alimento o para un cosmético que no use cáñamo.

**Parágrafo tercero.** El Ministerio de Ambiente regulará lo relacionado con el uso del cáñamo industrial para la producción del Biocombustible en un término no superior a seis (6) meses, contado desde la expedición de la presente ley.

**Parágrafo cuarto.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo regulará los demás usos industriales y comerciales del cáñamo, en un término no superior a seis (6) meses contados a partir de la fecha de solicitud del interesado, para cada uso particular del cáñamo.

**Parágrafo quinto.** El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) regulará lo relacionado con el uso de productos derivados del cáñamo para consumo animal en un término no superior a seis (6) meses contando desde la expedición de la presente ley.

**Artículo 12. Régimen de exportación.** Para la exportación de materias primas con valor agregado, se deberá contar con una certificación de exportación proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en la que se indique que su concentración de THC es inferior o igual a 0.3%.

**Parágrafo primero.** Una vez el producto cuente con certificación de exportación, la persona natural y/o jurídica deberá realizar todos los trámites de exportación incluidos en la normatividad vigente proferida por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA y por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN para productos agrícolas y/o industriales.

**Artículo 13. Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos.** Las personas naturales y/o jurídicas que hagan parte de cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, administrado por la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adscrita a la Agencia de Renovación del Territorio o quien haga sus veces, podrán utilizar el cáñamo como producto de sustitución, siempre y cuando acrediten los requisitos requeridos para la autorización contemplados en el artículo 6°.

**Parágrafo primero.** El Gobierno Nacional impulsará la sustitución de cultivos de uso ilícito con el uso del cáñamo industrial a través de sus diferentes programas y proyectos.

**Parágrafo segundo.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y la Alta Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación o quien haga sus veces, reglamentarán el acceso seguro, informado y coordinado con el Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, facilitando y favoreciendo el cáñamo como cultivo de sustitución.

**Parágrafo tercero:** Las personas naturales o jurídicas que hagan parte de cualquier programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito y que utilicen el cáñamo como producto de sustitución, podrán acceder a los siguientes beneficios:

1. Alivio en las obligaciones financieras y no financieras otorgadas en condiciones FINAGRO por los intermediarios financieros, así como a las obligaciones agropecuarias y contraídas con proveedores de insumos agropecuarios, asociaciones, agremiaciones y cooperativas.
2. Alivio con el saneamiento de la cartera de los usuarios de los distritos de adecuación de tierras.
3. Acceso a los programas de capacitación especial y aceleración de empresas en condiciones especiales para su formalización, promoción, desarrollo, fortalecimiento, tecnificación y financiamiento empresarial.
4. Exoneración de tarifa para actos sin cuantía ante las cámaras de comercio o las entidades competentes para ello, responsables del proceso de registro y renovación.
5. Criterios de calificación diferencial en los procesos de contratación estatal, de acuerdo con la normativa vigente.

**Artículo 14. Registro Nacional de Cultivos Comerciales.** El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA permitirá la inscripción de variedades vegetales de cáñamo en el Registro Nacional de Cultivos Comerciales, a todas las personas naturales y/o jurídicas que acrediten las siguientes condiciones:

- a. Autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial proferida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
- b. Registro como unidad de investigación en fitomejoramiento y/o registro como unidad de evaluación agronómica proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario - ICA.
- c. Registro como productor de semilla seleccionada, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.
- d. Registro como importador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.
- e. Registro como exportador de semilla, proferido por el Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.

**Parágrafo primero.** El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, en aplicación de su Resolución 3168 del 07 de Septiembre de 2015, permitirá dentro de los 12 meses no prorrogables, contados desde la aprobación de la presente ley, el registro de semillas preexistentes en Colombia para obtener los registros de: productor de semillas seleccionada, unidad de evaluación agronómica, fitomejoramiento, importación y exportación. La apertura para la inscripción de las semillas de cáñamo industrial y comercial preexistentes en Colombia en la cual las personas naturales y jurídicas podrán solicitar los registros señalados.

**Parágrafo segundo.** El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, creará dentro de los 12 meses siguientes contados desde la aprobación de la presente Ley, una unidad de suministro de semillas de cáñamo industrial y comercial determinando el precio de estas para el suministro de los cultivadores autorizados para dichos fines.

Las personas naturales y jurídicas, las federaciones, asociaciones compuestas por personas naturales o jurídicas de capitales, activos y/o patrimonios de origen cien por ciento (100%) nacionales al igual que los integrantes del Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos – PNIS, a quienes se les haya otorgado la autorización para el uso de semillas para la siembra y cultivos de plantas de cáñamo industrial y comercial que se postulen para obtener del gobierno nacional, departamental o municipal, recursos económicos para fines de investigaciones, financiación o asignación de subsidios para el desarrollo de estos proyectos, desarrollo de sus actividades comerciales o empresariales, programas de ayuda o financiación pública, TICS, programas del sistema nacional de innovación agropecuaria (Ley 1876 de 2017) para el desarrollo de la agroindustria colombiana, tendrán prioridad para dichas adjudicaciones de recursos sobre las personas naturales o jurídicas, asociaciones o agremiaciones de origen extranjeras o que en todo o en parte sus activos, capitales y/o patrimonios son de origen extranjero y cuando se trate de programas de calificación de méritos por puntos, los ya citados en prioridad tendrán una calificación inicial de más 10 puntos.

**Artículo 15. Control bancario del cáñamo.** Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo deberá poseer una cuenta bancaria activa donde se registren las transacciones nacionales e internacionales de que trata esta Ley.

**Artículo 16. Acceso a beneficios para la producción agropecuaria.** Toda persona natural y/o jurídica que cuente con autorización para el uso del cáñamo industrial y comercial podrá acceder a los servicios ofrecidos por el Banco Agrario, Finagro y otras entidades que ofrezcan beneficios para los productores agropecuarios a través de líneas especiales de crédito, entre otras.

**Artículo 17.** El Gobierno Nacional incluirá la industria del Cañaño industrial y comercial dentro de los proyectos de interés nacional y estratégico – PINE, de acuerdo con lo establecido en los documentos CONPES aplicables.

**Artículo 18. Investigación.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural desarrollará el convenio o convenios pertinentes con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Investigación, para el desarrollo de investigación y transferencia tecnológica del cultivo de cañaño.

**Artículo 19. Manejo fitosanitario.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través del ICA realizará la correspondiente ampliación de los productos agroquímicos para el manejo fitosanitario relacionado con el cultivo de cañaño de uso industrial.

**Artículo 20. Vigencia y derogatorias.** La presente ley entrará a regir a partir de su sanción, promulgación y publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Atentamente,



**JORGE ENRIQUE ROBLEDO CASTILLO**  
Senador de la República  
Coordinador Ponente



**GUILLERMO GARCÍA REALPE**  
Senador de la República  
Ponente



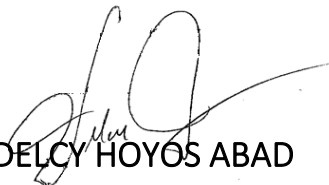
**MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO**  
Senador de la República  
Ponente

***COMISION QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE  
SECRETARIA GENERAL***

Bogotá D.C., veintinueve (29) de abril de dos mil veintiuno (2021)

En la fecha, siendo las ocho (08:00 a.m.) se recibió el informe de ponencia para segundo debate al **Proyecto de Ley No. 248 de 2020 Senado** “*Por la cual se crea el marco legal para el uso industrial y comercial del cáñamo en Colombia y se dictan otras disposiciones*”, firmado por los honorables senadores Jorge Enrique Robledo Castillo (ponente coordinador), Guillermo García Realpe y Miguel Ángel Barreto Castillo.

Se solicita su respectiva publicación en la Gaceta del Congreso a la Oficina de Leyes de Senado.

  
**DELICY HOYOS ABAD**  
Secretaria General